



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ОТЧЕТ

**по результатам проверки законности, результативности
(эффективности и экономности) использования бюджетных средств
муниципального образования «Кондратовское сельское поселение»,
направленных на капитальный ремонт, ремонт и содержание
автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в 2012 году.**

« 12 » июля 2013 г.

№ 10

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района на 2013 год, решением о проведении контрольного мероприятия № 35 от 14.06.2013, соглашением от 29.12.2012 № 153 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств муниципального образования «Кондратовское сельское поселение», направленных на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в 2012 году.

Ответственный за проведение контрольного мероприятия: инспектор КСП ПМР Титов А.Г.

По результатам проверки составлен акт от 05.07.2013 года, который подписан должностными лицами без разногласий. По результатам проведенного контрольного мероприятия направлено представление по устранению выявленных нарушений в адрес и.п. главы Кондратовского сельского поселения, срок выполнения которого установлен по пунктам 1, 2, 6, 7 и 8 представления – до 10 августа 2013 года, по пунктам - 3, 4 и 5 до 15 ноября 2013 года.

Объем проверенных бюджетных средств составил 3 688,5 тыс. руб.

1. Анализ соблюдения требований законодательства в части планирования расходов на дорожное хозяйство на 2012 год.

1.1. Муниципальное образование «Кондратовское сельское поселение» наделено статусом сельского поселения Законом Пермской области от 01.12.2004 № 1868-402 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Пермского района Пермского края» и осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного

решением Совета депутатов от 28.06.2012 № 377. В состав поселения входят территории трех населенных пунктов: д. Кондратово, д. Берег Камы и д. Заосиново.

В соответствии со ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) полномочия по решению вопросов в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения предусмотрены Уставом Поселения.

В реестр муниципального имущества, ведение которого предусмотрено частью 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и определено Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», включены автомобильные дороги местного значения общей протяженностью 1,86 км.

Справочно: в Перечень включены автомобильные дороги д. Кондратово по улицам Культуры, К. Маркса и Садовое Кольцо.

В соответствии со статьей 6 Федерального Закона от 09.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный Закон от 09.11.2007 № 257-ФЗ) постановлением главы муниципального образования от 03.06.2013 № 74¹ утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее – Перечень), ранее Перечень дорог не утверждался. В соответствии с Перечнем протяжённость муниципальных автомобильных дорог составляет 20,963 км, в том числе: дороги с твердым покрытием - 15,343 км и с грунтовым покрытием - 5,62 км. По данным муниципального образования автомобильные дороги относятся к V категории автомобильных дорог.

Протяженность автомобильных дорог поселения имеет ориентировочный показатель, работы по инвентаризации автодорог для закрепления их в собственности поселения начаты в 2012 году.

Справочно: В декабре 2012 года в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю администрацией поселения направлены документы на государственную регистрацию права собственности на автомобильные дороги в д. Кондратово по улицам Кирова, 1-я Дальняя, 2-я Дальняя, Шоссейная, Матросова, Луговая, 1-я Высоковольтная, 2-я Высоковольтная, 19-го партсъезда, ул. К. Маркса, ул. Садовое Кольцо, но на день проверки регистрация права собственности не проведена, ввиду не завершения оформления технических и кадастровых паспортов на вышеуказанные автодороги.

1.2. Планирование и формирование расходов бюджета Поселения на очередной финансовый год и плановый период на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в нарушение статей 14, 34 Федерального закона от 09.11.2007 № 257-ФЗ.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Кондратовского

¹ постановление главы муниципального образования от 03.06.2013 № 74 «О присвоении идентификационных номеров автомобильным дорогам общего пользования местного значения Кондратовского сельского поселения»

сельского поселения утверждены постановлением главы поселения от 31.05.2012 № 46 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Кондратовского сельского поселения на 2012 год», но расчеты, подтверждающие обоснованность нормативов, отсутствуют, что не позволяет проверить стоимость финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание 1 км автомобильных дорог общего пользования.

Правила расчета размера ассигнований бюджета Поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения муниципальным образованием не разработаны и, соответственно, не утверждены.

Обследование автодорог Поселения на предмет их транспортно-эксплуатационного состояния не проводится.

Планирование расходов на осуществление деятельности по дорожному хозяйству на очередной финансовый год и плановый период осуществляется, исходя из фактических расходов предыдущего отчетного финансового года. Вследствие чего, установить фактическую потребность в средствах местного бюджета на дорожное хозяйство не возможно. У муниципального образования отсутствует реальная картина по техническому состоянию автомобильных дорог.

1.3. Финансирование дорожной деятельности в муниципальном образовании осуществлялось в соответствии с бюджетными назначениями, принятыми решением Совета депутатов муниципального образования «Кондратовское сельское поселение» от 22.12.2011 № 316 «О бюджете Кондратовского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Решение о бюджете на 2012 год).

Первоначально бюджетные ассигнования на финансирование расходов на ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Решении о бюджете на 2012 год предусматривались в сумме 1003,1 тыс. руб. по подразделу 0503 «Благоустройство», в том числе расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них – 300,0 тыс.руб., расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них – 703,1 тыс.руб. С учетом изменений, внесенных в Решение о бюджете на 2012 год, данные расходы учтены в подразделе 0409 «Дорожное хозяйство (Дорожный фонд)» и увеличены в 3,6 раза или на 2 621,971 тыс.руб. (3 625,071 тыс.руб.).

Увеличение расходов бюджета на дорожное хозяйство произошло в связи с предоставлением из бюджета Пермского края иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения в рамках приоритетного регионального проекта «Благоустройство».

Информация об утвержденных бюджетных ассигнованиях на дорожную деятельность и их исполнении в разрезе наименования расходов представлена в таблице 1.

таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование	2012 год
--------------	----------

	Утверждено решениями о бюджете на год (с изменениями)	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4
Ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, в том числе:	3 414,541	2 973,871	87,1%
- содержание автодорог и искусственных сооружений на них	792,238	778,55	98,3%
- ремонт автодорог и искусственных сооружений на них, в том числе за счет:	2 622,303	2 195,321	83,7%
- средств поселения	548,831	548,831	100%
- средств краевого бюджета	2 073,472	1 646,49	79,4%
Капитальный ремонт автодорог и искусственных сооружений на них:	210,53	210,53	100%
межбюджетные трансферты из бюджета поселения бюджету муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями	210,53	210,53	100%
ВСЕГО	3 625,071	3 184,401	87,8%

2. Анализ исполнения расходов на дорожное хозяйство в разрезе наименований расходов.

2.1. В соответствии со статьей 3 Федерального Закона от 09.11.2007 № 257-ФЗ определения «ремонт», «капитальный ремонт» и «содержание» автомобильных дорог имеют разные понятия. Состав и виды дорожных работ, применяемые при производстве работ по ремонту, капитальному ремонту или содержанию автомобильных дорог, установленные классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12.11.2007 № 160, также отличны друг от друга.

В бюджете поселения расходы на содержание и текущий ремонт автомобильных дорог утверждены одной суммой, без разделения по видам работ.

В статье 21 «Классификация расходов бюджета» Бюджетного кодекса Российской Федерации определены единые для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделы и подразделы классификации расходов бюджетов, в том числе указанной статьей установлен раздел 0400 «Национальная экономика», в составе которого определен подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)». В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)» включает расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования, в том числе и местного значения и искусственных сооружений на них.

Методикой планирования бюджетных ассигнований муниципального образования, утвержденной распоряжением главы администрации Поселения от 08.12.2011 № 62 (далее - Методика), планирование расходов на капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог местного значения и искусственных сооружений на них предусмотрено в разделе жилищно-коммунальное

хозяйство, что не соответствует классификации расходов бюджета, определенной статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы в форме межбюджетных трансфертов на организацию проведения текущего и капитального ремонта дорог, мостов в сумме 63,4 тыс.руб. отнесены к подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

Справочно: средства в отчете об исполнении бюджета за 2012 год не учитываются в расходах на дорожное хозяйство.

2.2. В ходе проверки использования бюджетных средств в разрезе наименований расходов установлено, что по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнение составило 3 184,401 тыс. руб. или 87,8% по отношению к уточненным бюджетным ассигнованиям, в том числе расходы по ремонту дорог – 2 405,8 тыс. руб., по содержанию дорог – 778,6 тыс.руб. Не использованы средства в сумме 440,7 тыс. руб., в том числе 13,7 тыс.руб. на содержание автомобильных дорог в связи с непредставлением подрядчиком документов для оплаты установки знаков дорожного движения и 427,0 тыс.руб. на реализацию проекта «Благоустройство» в результате экономии по итогам проведения котировок.

Расходы на содержание автодорог.

Исходя из утвержденного норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог местного значения и протяженности данных автодорог (20,963 км) плановая потребность средств на содержание соответствующих автодорог могла составить 2 463,1 тыс. руб. Изменениями, внесенными в решение о бюджете, бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог утверждены в сумме 792,24 тыс. руб., или 31,9% от расчетной потребности расходов на содержание.

Работы в рамках содержания автодорог выполнялись круглогодично.

Оплата за выполненные работы по содержанию автодорог производилась за фактически отработанные часы, согласно актам выполненных работ, предусмотренных условиями договоров (контрактов). Исполнение составило 778,6 тыс. руб. или 98,0% от уточненных бюджетных ассигнований.

Расходы на ремонт автодорог.

Ремонт автомобильных дорог поселения проводился по приоритетному муниципальному проекту «Благоустройство» в рамках приоритетного регионального проекта «Благоустройство» с привлечением средств краевого бюджета. Объем средств на реализацию данного проекта определен в сумме 2665,3 тыс. руб., в том числе: средства местного бюджета - 666,3 тыс.руб. (или 25%), средства краевого бюджета – 1999,0 тыс.руб. (или 75%).

По данным отчета об исполнении бюджета и данным отчета о реализации приоритетного муниципального проекта «Благоустройство» в рамках приоритетного регионального проекта «Благоустройство» на 01 января 2013 года средства направлены на реализацию следующих мероприятий (таблица 2):

Таблица 2

(тыс.руб.)

№ п/п	Перечень объектов	Средства на реализацию мероприятий		
		Итого	Бюджет Пермского края (75%)	Местный бюджет (25%)
1	Ремонт линии наружного освещения по ул. Камская	470,0	352,5	117,5
2	Ремонт тротуара по ул.Культуры	199,0	149,25	49,75
3	Ремонт тротуара по ул. Кирова	1195,32	896,49	298,83
4	Ремонт внутрипоселковой дороги по ул. 2-я Дальняя	801,0	600,75	200,25
	Итого:	2665,32	1998,99	666,33

2.3. В ходе проверки использования бюджетных средств в рамках реализации Проекта установлено следующее.

2.3.1. В рамках ремонта автомобильных дорог реализованы мероприятия приоритетного муниципального проекта «Благоустройство», осуществляемые в рамках ПРП «Благоустройство». Расходы на ремонт дорог поселения составили 2 195,3 тыс.руб., в том числе расходы средств краевого бюджета – 1 646,5 тыс.руб. (79,9% от запланированных), расходы местного бюджета – 548,8 тыс.руб. (100% от запланированных).

2.3.2. Проверкой соответствия объема работ по ремонту автомобильных дорог в актах выполненных работ (ф. КС-2) перечню работ в техническом задании и проектно-сметной документации при размещении муниципального заказа по вышеуказанным контрактам установлены отдельные нарушения.

Справочно: в муниципальном контракте от 28.09.2012 № 4 с Индивидуальным предпринимателем Байбаковым И. А. на выполнение работ по ремонту тротуара по ул. Культуры в д. Кондратово на сумму 199,0 тыс. руб. площадь тротуара, подлежащего ремонту, указанная в техническом задании, меньше площади, указанной в локальном сметном расчете, являющемся приложением 1 к техническому заданию и служащей обоснованием начальной цены контракта, соответственно 221 кв.м. и 238 кв.м. Акт выполненных работ от 12.10.2012 (ф. КС-2), подписанный обеими сторонами, подтверждает устройство асфальтобетонных покрытий площадью 238 кв.м., оплата произведена в соответствии с условиями контракта.

В ходе проверки исполнения муниципальных контрактов установлено, что при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог администрацией поселения было предусмотрено авансирование данных работ и произведена оплата в сумме 666,3 тыс.руб., но при этом нормативный правовой акт, предусматривающий проведение авансовых платежей получателями бюджетных средств при заключении договоров (муниципальных контрактов) на проведение работ, не издавался.

В нарушение условий муниципальных контрактов, определенных пунктами 5.1., 7.1., муниципальное образование приняло к оплате выполненные объемы работ по ремонту объекта без представления подрядчиком исполнительной документации на ремонт объекта, лабораторных заключений, паспортов и сертификатов.

Расходы на капитальный ремонт автодорог.

Принимаемые нормативные правовые акты Поселения в отдельных случаях противоречат друг другу, что приводит к нарушениям законодательства.

Решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 26.04.2012 № 352 «О передаче полномочий» Пермскому муниципальному

району переданы полномочия по решению вопросов местного значения поселения в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации **в части текущего ремонта автомобильных дорог общего пользования в границах населенных пунктов.**

Решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 26.04.2012 № 348 внесены изменения в Решение о бюджете на 2012 год в части дополнительных расходов по целевой статье 521 0648 «Софинансирование **капитального ремонта и ремонта** автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов поселений Пермского района» на сумму 210,53 тыс.руб.

Расходы в форме межбюджетных трансфертов на организацию проведения текущего и капитального ремонта дорог, мостов в сумме 63,4 тыс.руб. в отчете об исполнении бюджета за 2012 год отнесены к подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» и не учитывались в расходах на дорожное хозяйство.

3. Предложения по результатам проверки.

3.1. Внести изменения в Методику планирования бюджетных ассигнований муниципального образования, которыми предусмотреть планирование расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт дорог и искусственных сооружений на них в границах населенных пунктов Поселения в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующим на текущий период порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 21.12.2012 № 171н, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (Дорожный фонд)».

3.2. Планирование и формирование расходов местного бюджета Поселения на очередной финансовый год и плановый период в части расходов на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществлять в соответствии со статьями 14, 34 Федерального закона от 09.11.2007 № 257-ФЗ.

3.3. Разработать и утвердить правила расчета размера ассигнований бюджета Поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

3.4. В соответствии со статьями 14-18 Федерального закона от 09.11.2007 № 257-ФЗ разработать и утвердить Порядок содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог местного значения Поселения.

3.5. В целях рационального и эффективного планирования и использования бюджетных средств, направляемых на осуществление дорожной деятельности, при формировании бюджета Поселения на очередной финансовый год и плановый период, расходы на содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них предусматривать отдельно по каждому виду работ в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 09.11.2007 № 257-ФЗ.

3.6. При формировании бюджета Поселения предусматривать расходы в соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа

Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

3.7. Не включать в муниципальные контракты обязательства администрации на проведение авансовых платежей при оплате муниципальных контрактов без наличия соответствующего разрешающего санкционирование расходов нормативного правового документа муниципального образования.

3.8. Принять меры к осуществлению надлежащим образом контроля за проведением работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог, по соблюдению требований технических регламентов и другой нормативной правовой документации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты:



Ю.О. Шкарина