



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Кондратовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кондратовского сельского поселения за 2014 год»

(внесен главой Кондратовского сельского поселения А.В. Костаревым)

«20» мая 2015 г.

№ 84

Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района на проект решения Совета депутатов Кондратовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кондратовского сельского поселения за 2014 год» (далее по тексту – проект решения) подготовлено на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности, представляемой специалистами администрации поселения в финансово-экономическое управление администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район».

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Кондратовского сельского поселения за 2014 год составлен 1 акт от 29.04.2015 года, который подписан должностными лицами с разногласиями. Разногласия Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района не приняты.

По результатам контрольного мероприятия составлено и вручено представление по устранению выявленных нарушений главе Кондратовского сельского поселения со сроком исполнения до 22 июня 2015 года.

Представленный проект решения в целом соответствует требованиям федерального, краевого законодательства и нормативным правовым актам Кондратовского сельского поселения.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Кондратовского сельского поселения показала следующее.

В Контрольно-счетную палату Пермского муниципального района (далее – КСП ПМР) проект решения представлен Администрацией муниципального образования «Кондратовское сельское поселение» (далее – администрация) 20.03.2015 года, то есть в нарушение срока (до 1 марта), установленного пунктом 1 части 5 раздела 8 Положения о бюджетном процессе в Кондратовском сельском поселении, утверждённого решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 25.12.2013 № 26 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе). Дополнительных форм

отчетности при составлении годового отчета об исполнении бюджета решением Совета депутатов не предусмотрено.

В нарушение пункта 2 части 5 раздела 8 Положения о бюджетном процессе в проекте решения:

- не предусмотрены к утверждению объем иных межбюджетных трансфертов, предоставленных Пермскому муниципальному району на финансирование расходов и на исполнение переданных Пермскому муниципальному району полномочий Кондратовского сельского поселения и отчет о расходовании средств дорожного фонда Кондратовского сельского поселения, в то время как вышеуказанные показатели предусмотрены Положением о бюджетном процессе;

- проектом решения планируется утвердить такой показатель как информация о поступлении в бюджет поселения доходов от приватизации объектов, находящихся в муниципальной собственности за 2014 год, который не предусмотрен Положением о бюджетном процессе. Однако в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» администрация ежегодно предоставляет в Совет депутатов отчет о результатах приватизации муниципального имущества за прошедший год. В связи с чем, пункт 2 части 5 раздела 8 Положения о бюджетном процессе необходимо дополнить следующим абзацем «прогнозный план приватизации муниципального имущества Кондратовского сельского поселения».

1. Общие положения исполнения бюджета Кондратовского сельского поселения в 2014 году.

Проектом решения предлагается утвердить следующие показатели в сравнении с уточненным объемом бюджетных назначений:

- по доходам – 62 347,6 тыс.руб., т.е. больше на 0,7% уточненных бюджетных назначений (61 932,2 тыс.руб.);
- по расходам – 36 206,5 тыс.руб., т.е. меньше на 16,7% уточненных бюджетных назначений (43 479,4 тыс.руб.);
- профицит бюджета – 26 141,1 тыс.руб.

Бюджет Кондратовского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 25.12.2013 № 21 «О бюджете Кондратовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – решение о бюджете) с объемом доходов 49 974,3 тыс.руб., объемом расходов 50 675,5 тыс.руб., с дефицитом – 701,2 тыс.руб.

В течение финансового года в решение о бюджете изменения вносились 10 раз. В сравнении с первоначально принятым решением доходы увеличены на 11 957,9 тыс.руб. или на 23,9% и составили 61 932,2 тыс.руб., расходы снижены на 8 462,5 тыс.руб. или на 16,7%, составили 42 213,0 тыс.руб., объем профицита составил 19 719,2 тыс.руб.

В части внесения изменений в решение о бюджете установлено следующее.

- При внесении изменений в решение о бюджете в Приложениях к нему указывается новая редакция приложений к решению о бюджете, однако по тексту решения о бюджете отражено, что в данные Приложения к решению о бюджете вносятся изменения. Данный факт ставит под сомнение достоверность данных, отраженных в Приложениях к решению о бюджете (решение Совета депутатов от 27.03.2014 № 39, от 11.07.2014 № 53, от 30.07.2014 № 54 и др.).

Согласно подпункта «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы), – широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) является коррупциогенным фактором.

- При внесении изменений в решение о бюджете утверждается такой показатель, как ожидаемое исполнение бюджета Кондратовского сельского поселения по доходам, между тем как пунктом 2 части 3 раздела 7 Положения о бюджетном процессе данный показатель к утверждению не предусмотрен, кроме того, первоначальным решением о бюджете данный показатель утвержден также не был (решение Совета депутатов от 27.03.2014 № 39, от 11.07.2014 № 53, от 30.07.2014 № 54, от 27.08.2014 № 65).

Справочно: Согласно пункту 2 части 3 раздела 8 Положения о бюджетном процессе в случае изменения показателей по налоговым и неналоговым доходам бюджета Кондратовского сельского поселения одновременно с проектом решения в Совет депутатов представляется оценка ожидаемого исполнения бюджета Кондратовского сельского поселения в текущем финансовом году.

- Решением Совета депутатов от 17.12.2014 № 95 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 25.12.2013 № 21 «О бюджете Кондратовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены изменения в части уменьшения объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств (пенсии за выслугу лет) на сумму 31,91 тыс.руб., однако изменения в пункт 11 решения о бюджете, которым установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Кондратовского сельского поселения, не внесены.

- Решениями Совета депутатов от 23.10.2014 № 79 и от 17.12.2014 № 95 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 25.12.2013 № 21 «О бюджете Кондратовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены приложения к решению о бюджете, согласно которым изменены объемы бюджетных назначений по доходам и расходам, однако изменения в подпункты 1, 2 пункта 1 решения о бюджете, в которых установлены общий объем доходов и расходов Кондратовского сельского поселения на 2014 год, не внесены.

В связи с чем, основные характеристики бюджета Кондратовского сельского поселения, в части общих объемов доходов и расходов, не соответствуют данным, отраженным в приложениях к решению о бюджете по доходам и расходам. Данный факт ставит под сомнение достоверность данных, отраженных в Приложениях к решению о бюджете, что согласно подпункта «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, является коррупциогенным фактором.

Исполнение бюджета поселения за 2014 год к уточненному объему бюджетных назначений составило: по доходам –100,7%, по расходам – 83,3%.

Анализ соотношения первоначально утвержденных решениями о бюджете и фактически исполненных бюджетных назначений за 2013 и 2014 годы представлен в таблице 1.

Таблица 1

Анализ соотношения первоначально утвержденных решениями о бюджете и фактически исполненных бюджетных назначений за 2013 и 2014 г.

тыс.руб.

Показатель		2013 год	2014 год	Отклонение
ДОХОДЫ	Утверждено	37 912,9	49 974,3	+12 061,4
	Исполнено	42 439,4	62 347,6	+19 908,2
	Отклонение факта от первоначального плана, тыс.руб.	+4 526,5	+12 373,3	
	Исполнение первоначального плана %	111,9	124,8	
РАСХОДЫ	Утверждено	41 084,8	50 675,5	+ 9 590,7
	Исполнено	40 536,5	36 206,5	- 4 330,0
	Отклонение факта от первоначального плана, тыс.руб	-548,3	-14 469,0	
	Исполнение первоначального плана %	98,7	71,4	
ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)	Утверждено	-3 171,9	-701,2	
	Исполнено	+1 902,9	+ 26 141,1	

Согласно данным проекта решения в бюджет поселения поступило доходов 62 347,6 тыс.руб., что больше на 12 373,3 тыс.руб. (24,8%) в сравнении с первоначально принятым решением о бюджете и на 415,4 тыс.руб. или на 0,7% больше уточненного плана (приложение 1).

Расходы бюджета поселения исполнены в объеме 36 206,5 тыс.руб. или на 14 469,0 тыс.руб. (на 28,6%) меньше объема, принятого в первоначальном решении о бюджете, и 83,3% к уточненному плану на отчетный год. По итогам 2014 года от уточненного плана на год в бюджете поселения осталось не освоено 7 272,9 тыс.руб. или 16,7% (приложение 2).

При сверке данных проекта решения, представленного в КСП ПМР, с данными формы № Г-1 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета Пермского муниципального района в разрезе бюджетов поселений за 2014 год», представленной в КСП ПМР финансово-экономическим управлением администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район» (далее – ФЭУ Пермского района) по итогам исполнения бюджета района за 2014 год, расхождений не установлено.

Выделенные из бюджета Кондратовского сельского поселения средства позволили в полном объеме исполнить принятые публичные обязательства. А именно, произвести выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в Кондратовском сельском поселении – 262,85 тыс.руб., что составляет 100% уточненного плана.

2. Исполнение доходной части бюджета

За 2014 год в бюджет поселения поступило доходов в объеме 62 347,6 тыс.руб., т.е. больше на 0,7% уточненного объема бюджетных назначений (61 932,2 тыс.руб.). Объем фактически поступивших доходов в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличился на 19 908,1 тыс.руб. (в 1,5 раза).

В структуре доходов бюджета поселения по сравнению с фактическими данными за 2013 год доля налоговых и доля неналоговых доходов увеличились на 6,3% и 1,8%, соответственно, за счет уменьшения доли безвозмездных поступлений на 8,1% (см. таблицу 2 и приложение 1).

Таблица 2

Структура доходов бюджета Кондратовского сельского поселения

Показатели	Фактически исполнено за 2013 год		Первоначально утвержденные назначения на 2014 г		Фактически исполнено за 2014 год	
	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %
Налоговые доходы	27 732,7	65,3	41 169,4	82,4	44 670,6	71,6
Неналоговые доходы	6 004,9	14,2	2 594,0	5,2	9 967,5	16,0
Безвозмездные поступления	8 701,9	20,5	6 210,9	12,4	7 709,5	12,4
Всего доходов	42 439,5	100,0	49 974,3	100,0	62 347,6	100,0

Как видно из таблицы, при утверждении бюджета удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составлял 82,4%. По итогам исполнения бюджета поселения за 2014 год доля налоговых доходов в общей сумме доходов уменьшилась до 71,6%, за счет увеличения доли неналоговых доходов с 5,2% до 16,0%. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов не изменился и составил 12,4%.

2.1. Налоговые доходы

За 2014 год налоговые доходы бюджета поселения поступили в сумме 44 670,6 тыс.руб., что на 843,5 тыс.руб. (на 1,9%) больше уточненного объема бюджетных назначений и на 16 937,9 тыс.руб. (61,1%) больше поступлений 2013 года.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличение поступлений в бюджет Кондратовского сельского поселения прослеживается

практически по всем видам налогов, в том числе: по налогам на совокупный доход (на 8,0%), по налогу на имущество физических лиц (на 12,9%), транспортному налогу (на 5,4%), земельному налогу (в 3 раза), по государственной пошлине (на 30,8%). Снижение поступлений отмечается только по налогу на доходы физических лиц (на 5,9%). Доходы от задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в 2014 году не поступали (в 2013 – 0,1 тыс.руб.).

При формировании доходной части бюджета поселения в доходах учтены принятые изменения в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в части передачи с 01 января 2014 года 10,0% налоговых доходов консолидированного бюджета Пермского края от поступлений акцизов на нефтепродукты в бюджеты поселений по дифференцированным нормативам, установленным Законом о бюджете Пермского края. Согласно Закона Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» дифференцированный норматив для Кондратовского сельского поселения составляет – 0,0008%. Поступление акцизов в 2014 году запланировано в сумме 47,6 тыс.руб., фактическое исполнение за 2014 года составило 40,2 тыс.руб. или 84,4% кассового плана 2014 года.

Основными доходными источниками бюджета поселения являются «Земельный налог», удельный вес которого в структуре налоговых доходов составляет 55,5% (2013 год – 28,8%) и «Налог на доходы физических лиц», удельный вес которого в структуре налоговых доходов составляет 22,0% (2013 год – 37,7%).

Доля налоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 65,3% в 2013 году до 71,6% в 2014 году.

Согласно пункту 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах. На территории муниципального образования «Кондратовское сельское поселение» решениями Совета депутатов Кондратовского сельского поселения были предоставлены следующие налоговые льготы:

- в виде уменьшения налоговой базы в размере 70 % от налоговой базы земельного налога организациям, учреждениям, хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования, расположенным на территории Кондратовского сельского поселения на второе полугодие 2014 года (решение Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 30.07.2014 № 61 «О предоставлении льгот по земельному налогу в 2014 году»);

- в виде освобождения от уплаты земельного налога несовершеннолетних детей, находящихся на государственном обеспечении, в виде уменьшения налоговой базы в размере 120 000 рублей в отношении одного земельного участка, предоставленного (приобретенного) для садоводства, граждан

достигших пенсионного возраста и получающие пенсии в соответствии с законодательством РФ (решение Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 30.07.2014 № 61 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 27.08.2009 №75 «Об утверждении Положения о порядке исчисления и уплаты земельного налога»).

Расчет выпадающих доходов администрацией Кондратовского сельского поселения не произведен.

Справочно: В соответствии с пунктом 1 статьи 397 Налогового кодекса РФ срок уплаты налога для налогоплательщиков-организаций не может быть установлен ранее срока, предусмотренного пунктом 3 статьи 398 Налогового кодекса РФ. Пунктом 2 статьи 397 Налогового кодекса РФ определено, что в течение налогового периода налогоплательщики-организации уплачивают авансовые платежи по налогу, если нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования не предусмотрено иное. По истечении налогового периода налогоплательщики-организации уплачивают сумму налога, исчисленную в порядке, предусмотренном пунктом 5 статьи 396 Налогового кодекса РФ.

Недоимка в целом по налогам и сборам увеличилась по сравнению с началом отчетного года в 2,2 раза и составила по состоянию на 01.01.2015 – 16 785,80 тыс.руб.

В структуре недоимки по налогам и сборам по состоянию на 01.01.2015 года приходится: 57,5% (или 9 655,47 тыс.руб.) - на земельный налог; 29,4% (или 4 927,76 тыс.руб.) – на транспортный налог; 10,6% (или 1 784,48 тыс.руб.) – на налог на имущество физических лиц; 2,5% (или 418,09 тыс.руб.) – единый налог на вмененный доход.

По отношению к сумме поступивших в бюджет поселения налоговых доходов недоимка составила: по состоянию на 01.01.2014г. – 27,2%, по состоянию на 01.01.2015г. – 37,6%, то есть увеличилась на 10,4%.

2.2. Неналоговые доходы

За 2014 год неналоговые доходы бюджета поселения поступили в сумме 9 967,5 тыс.руб., что на 3 055,4 тыс.руб. (на 44,2%) больше уточненных годовых бюджетных назначений и на 3 962,6 тыс.руб. (на 66,0%) больше фактического исполнения за 2013 год.

Объем поступивших в бюджет поселения неналоговых доходов больше первоначально утвержденного объема на 7 373,5 тыс.руб. или в 3,8 раза.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 14,2% в 2013 году до 16,0% в 2014 году.

В сумме поступлений неналоговых доходов: 27,725% составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; 72,274% - доходы от продажи материальных и нематериальных активов; 0,001% - прочие поступления от денежных взысканий (штрафов).

По сравнению с 2013 годом объем поступлений доходов от использования имущества уменьшился в 1,8 раза или на 2 314,9 тыс.руб. (в 2013 году – 5 078,4 тыс.руб.) и составил 2 763,5 тыс.руб. Доля доходов от использования имущества в структуре доходов бюджета поселения уменьшилась с 11,97% в 2013 году до 4,43% в 2014 году.

В структуре доходов от использования имущества:

- 63,9% составляют доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 1 766,4 тыс.руб., что на 70,5 тыс.руб. больше утвержденных бюджетных назначений;

- 19,4% составляют доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в сумме 536,2 тыс.руб., что на 29,4 тыс.руб. больше утвержденных бюджетных назначений;

- 16,7% составляют прочие поступления от использования имущества в сумме 460,9 тыс.руб. или 113,8% от утвержденных бюджетных назначений. По данному коду доходов учитываются поступления от социального найма жилищного фонда.

Согласно предоставленной информации администрацией Кондратовского сельского поселения задолженность по социальному найму на 01.01.2015 года составляет 115,7 тыс.руб. (в том числе пени 40,1 тыс.руб.), что меньше задолженности на начало года на 55,9 тыс.руб. или на 32,6%. Задолженность по аренде муниципального имущества на 01.01.2015 года – (-)140,6 тыс.руб. (в том числе пени 0,0 тыс.руб.).

В нарушение пункта 78 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 16.02.2010 № 162н, в бюджетном учете администрации Кондратовского сельского поселения по счету 020521000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» и в Главной книге администрации показатели остатков по счету 020521000 на конец финансового года по коду 505 111 05 035 10 0000 120 «Доходы от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» (-74 282,96 руб.) не соответствуют показателям в предоставленной информации (-140 593,96 руб.). Отклонение составило 66 311,00 руб. Следовательно, достоверность данных бюджетного учета – не обеспечена.

По сравнению с 2013 годом объем поступлений доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений увеличился на 6 424,7 тыс.руб. (в 9,2 раза) и составил 7 203,9 тыс.руб.

Доходы от прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) поступили в бюджет Кондратовского сельского поселения в сумме 0,1 тыс.руб., доходы по данному источнику в бюджете поселения в 2014 году не планировались. По данному источнику отражены поступления от виновного лица на уплату штрафных санкций за несвоевременную сдачу декларации в ИФНС России по Пермскому району Пермского края.

2.3. Безвозмездные поступления

Согласно данным проекта решения и данных формы Г-1 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета Пермского муниципального района в разрезе бюджетов поселений за 2014 год», представленной в КСП ПМР ФЭУ Пермского района по итогам исполнения бюджета района за 2014 год, безвозмездные поступления в бюджете Кондратовского сельского поселения составили 7 709,5 тыс.руб. (68,9% от суммы уточненного объема годовых назначений), или на 992,4 тыс.руб. меньше чем в 2013 году.

Безвозмездные поступления имеют следующую структуру:

- дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 2 439,2 тыс.руб. или 31,6%;
- субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 4 156,1 тыс.руб. или 53,9%;
- субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 515,7 тыс.руб. или 6,7%;
- прочие межбюджетные трансферты – 435,6 тыс.руб. или 5,7%;
- доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов – 162,9 тыс.руб. или 2,1%;

Уровень дотационности (доля дотаций в общей сумме доходов бюджета поселения) по поселению за 2014 год составил 3,9%. В 2013 году уровень дотационности был выше на 6,5% и составлял 10,4%.

Дотации поступили в сумме 2 439,2 тыс.руб., что на 1 988,8 тыс.руб. или 44,9 % меньше объёма 2013 года – 4 428,0 тыс.руб., в том числе:

- дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений – 2 439,2 тыс.руб.

3. Исполнение расходной части бюджета

За 2014 год бюджет поселения по расходам исполнен в сумме 36 206,5 тыс.руб. Объем фактически исполненных расходов в 2014 году по сравнению с 2013 годом уменьшился на 4 330,0 тыс.руб.(на 10,7%).

В 2014 году бюджет поселения по расходам исполнен на 83,3%, в 2013 году – на 98,7% (см. таблицу 3 и приложение 2).

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета в 2014 году составили расходы по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» - 23,1%; «Культура, кинематография» - 22,8%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 18,5%; «Национальная экономика» - 14,8%.

Анализ изменения структуры расходной части бюджета поселения за
2014г.

Раздел	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2013 г		Первоначально утв. назначения на 2014 г		Фактически исполнено за 2014 г	
		Сумма, тыс.руб.	Уд.вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес,%	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес,%
01 00	Общегосударственные вопросы	8 205,3	20,3	8 646,8	17,1	8 375,7	23,1
02 00	Национальная оборона	320,0	0,8	313,7	0,6	313,7	0,9
03 00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	173,9	0,4	2 200,0	4,3	1 199,9	3,3
04 00	Национальная экономика	1 796,7	4,4	6 555,8	12,9	5 381,3	14,8
05 00	Жилищно-коммунальное хозяйство	17 099,6	42,2	18 112,4	35,8	6 685,8	18,5
07 00	Образование	180,0	0,4	200,0	0,4	-	
08 00	Культура, кинематография	6 564,7	16,2	8 465,2	16,7	8 247,3	22,8
10 00	Социальная политика	2 754,1	6,8	1 720,8	3,4	1 542,0	4,3
11 00	Физическая культура и спорт	3 442,2	8,5	4 460,8	8,8	4 460,8	12,3
	Всего расходов	40 536,5	100,0	50 675,5	100,0	36 206,5	100,0

3.1. Анализ бюджетной отчетности.

3.1.1. Сводная бюджетная отчетность на 01.01.2015 года составлена и представлена в ФЭУ Пермского района в срок, установленный Графиком представления и сдачи бюджетной отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Пермского муниципального района, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2014 год, утвержденным приказом начальника ФЭУ Пермского района от 25.11.2014 № 123.

Администрации Кондратовского сельского поселения срок представления бюджетной отчетности в ФЭУ Пермского района установлен – 29.01.2015, срок сдачи – 04.02.2015. Согласно данных протокола о приемке годовой отчетности об исполнении бюджета бюджетная отчетность фактически представлена 29.01.2015 года и сдана 04.02.2015 года в установленный срок.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция 191н), пункта 5 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее по тексту – Инструкция 33н), все формы представленной сводной бюджетной отчетности Кондратовского сельского поселения подписаны главой поселения и

начальником отдела экономики и финансов администрации Кондратовского сельского поселения.

При проверке данные сводной бюджетной отчетности муниципального образования Кондратовского сельского сопоставлены с показателями программного продукта «Скиф», отклонений не установлено.

В нарушение пункта 11.2 Инструкции 191н сводная бюджетная отчетность по Кондратовскому сельскому поселению составлена не в полном объеме, отсутствуют следующие формы отчетности: Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140), Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124), Сведения о результатах деятельности (ф.0503162), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175), Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитал (ф.0503174), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178), Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184), Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей (форма 0503176).

При этом в нарушение пункта 8 Инструкции 191н в текстовой части пояснительной записки не указан перечень вышеуказанных форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей.

Справочно: в ходе проведения инвентаризации, проводимой перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, актом о результатах инвентаризации оформлена недостача автобуса КАВЗ 3976 стоимостью 189 034,13 рублей. Данная недостача числится на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов». Таким образом, в данной годовой бюджетной отчетности отсутствует информация о факте недостаче, отчетность сдана не в полном объеме.

При формировании годовой бюджетной отчетности Пояснительная записка (ф. 0503160) формируется в составе таблиц, приложений и иной информации, предусмотренной пунктом 152 Инструкции 191н, однако в нарушение вышеназванного пункта в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы и приложения.

Сводная бюджетная отчетность по муниципальным бюджетным и автономным учреждениям составлена не в полном объеме.

В нарушение пункта 12 Инструкции 33н отсутствуют следующие формы отчетности: Сведения о количестве обособленных подразделений (ф.0503761), Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания и по достижению целей, предусмотренных условиями предоставления субсидий на иные цели и

субсидий на осуществление капитальных вложений (ф.0503762), Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций (ф.0503766), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503767), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах (ф.0503775), Отчет об обязательствах учреждения (ф. 0503738).

При проверке показателей форм сводной бюджетной отчетности по муниципальным бюджетным и автономному учреждениям с показателями форм бухгалтерской отчетности в разрезе муниципальных учреждений отклонений не установлено.

Проверкой внутренней согласованности форм бюджетной отчетности нарушений не выявлено.

3.1.2. Во исполнение требований пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон о бухгалтерском учете) Учетная политика администрации утверждена распоряжением администрации Кондратовского сельского поселения от 24.12.2012 № 60, в МКУ «Управление ЖКХ, земельно-имущественных отношений и архитектуры Кондратовского сельского поселения» приказом директора от 12.01.2015 № 3, в МБУК «Библиотека Кондратовского сельского поселения» приказом заведующей библиотекой от 10.01.2013 № 8, в МБУК «Кондратовский сельский дом культуры» приказом директора от 24.12.2012 № 30, в МАУ «Кондратовский дом спорта» приказом директора от 20.12.2013 № 087.

3.1.3. В МКУ «Управление ЖКХ, земельно-имущественных отношений и архитектуры Кондратовского сельского поселения», в МБУК «Кондратовский сельский дом культуры», «МБУК «Библиотека Кондратовского сельского поселения», МАУ «Кондратовский дом спорта» ведение бухгалтерского учета, подготовка и сдача бухгалтерской отчетности осуществляется бухгалтерами, состоящими в штате учреждений.

Кроме того на проверку были представлены Соглашения о ведении бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности (от 01.03.2013, 09.01.2012, 16.12.2013), заключенные между учреждениями и администрацией Кондратовского сельского поселения.

В соответствии со статьей 34 Устава поселения администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и статьей 35 Устава поселения установлены полномочия органов местного самоуправления для решения вопросов местного значения, в число которых не входят полномочия на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию. В связи с чем, считаем, что соглашения на бухгалтерское обслуживание администрации с муниципальными учреждениями заключены с нарушением норм федерального законодательства и Устава поселения.

3.1.4. В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона о бухгалтерском учете в муниципальных учреждениях Кондратовского сельского поселения бухгалтерская отчетность как экономических субъектов составляется.

Однако в части составления и представления бухгалтерской отчетности следует отметить.

3.1.4.1. Бухгалтерская отчетность по МКУ «Управление ЖКХ, земельно-имущественных отношений и архитектуры Кондратовского сельского поселения» составлена в нарушение пункта 11.1. Инструкции 191н - не в полном объеме. На проверку представлены лишь: Пояснительная записка (ф.0503160), в которой в соответствии с пунктом 8 Инструкции 191н в текстовой части пояснительной записки указан перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей (Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164), Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168), Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171), Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173)).

3.1.4.2. Бухгалтерская отчетность по администрации Кондратовского сельского поселения составлена в нарушение пункта 11.1. Инструкции 191н - не в полном объеме, на проверку представлены лишь Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

Следовательно, отсутствие вышеуказанных форм отчетности, предусмотренных Инструкцией № 191н, отрицательно влияет на информативность и достоверность данных годовой отчетности.

Согласно Протокола разногласий, представленного администрацией Кондратовского сельского поселения (письмо от 05.05.2014 № 02-14/2015-704) в ходе проверки была сформирована бухгалтерская отчетность по администрации Кондратовского сельского поселения, которая предоставлена в составе приложений к Протоколу разногласий. Однако состав отчетности (с учетом дополнительно предоставленных форм бухгалтерской отчетности) также не соответствует требованиям пункта 11.1. Инструкции 191н. Отсутствуют следующие формы: Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф.0503161), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств

(ф.0503175). В связи с чем, разногласия КСП ПМР не приняты. Кроме того, в связи с завершением контрольного мероприятия, провести сверку заполнения предоставленных форм отчетности с регистрами бухгалтерского учета не представляется возможным.

3.1.4.3. Из-за отсутствия вышеуказанных форм отчетности, в ходе внешней проверки часть форм сводной бюджетной отчетности Кондратовского сельского поселения (Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) сопоставлялась не с данными бюджетной отчетности казенного учреждения, а с данными бухгалтерского учета. При сопоставлении данных Главной книги администрации Кондратовского сельского поселения за декабрь 2014 года (далее по тексту - Главная книга администрации) с данными бюджетной отчетности установлено.

- Внешней проверкой форм бухгалтерской отчетности установлено, что показатели формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Баланс ф.0503130) подтверждаются информацией, предоставленной в других формах, входящих в состав бюджетной отчетности администрации Кондратовского сельского поселения и соответствуют данным, отраженным в Главной книге администрации. Так, например:

- данные формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют данным Главной книги администрации и данным Баланса ф.0503130;

- данные формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» соответствуют данным Главной книги администрации и данным Баланса ф.0503130.

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (далее пункту – Справка ф. 0503110).

В нарушение пункта 44 Инструкции № 191н показатели, отраженные в графе «Остаток на 1 января года, следующего за отчетным» раздела I Справки ф.0503110 по счетам 0.401.10.000 «Доходы текущего финансового года», 0.401.20.000 «Расходы текущего финансового года», не соответствуют показателям, отраженным в Главной книге администрации. Анализ отклонений представлен в таблице 4:

Таблица 4.
руб.

Номер счета бюджетного учета	Справка ф.0503110	Главная книга администрации	Отклонение гр.3-гр.2
1	2	3	4
000 10606023100000.1.401.10.110	13 174 934,27	10 661 514,07	-2 513 420,2
000 11105013100000.1.401.10.120	1 695 914,0	1 747 909,86	+51 995,86
000 11406013100000.1.401.10.172	3 692 780,82	6 154 205,16	+2 461 424,34
000 10030000000000.1.401.20.251	757 000,0	919 956,0	+162 956,0