

А К Т
проверки отдельных вопросов исполнения бюджета
Кондратовского сельского поселения за 2014 год и 1 квартал 2015 года

г. Пермь

25 июня 2015 года

1. Общая часть

1.1. Основание для проведения проверки: решение Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района», соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2012 № 153, план работы Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района на 2015 год, решение о проведении контрольного мероприятия от 12.05.2015 № 39.

1.2. Объект проверки: Администрация Кондратовского сельского поселения.

1.3. Юридический адрес: 614506, Пермский край, Пермский район, д. Кондратово, ул. Садовое Кольцо, д. 14.

1.4. Цель проверки: целевое и эффективное использование бюджетных средств бюджета Кондратовского сельского поселения, проверка состояния и использования муниципального имущества Кондратовского сельского поселения.

1.5. Срок проведения проверки: с 18 мая по 05 июня 2015 года.

1.6. Проверяемый период: 2014 год, 1 квартал 2015 года.

1.7. Ответственный исполнитель: инспектор КСП ПМР Криворучко Н.А.

1.8. Случаев отказа в предоставлении информации и препятствий в работе не было.

1.9. Должностные лица, имеющие право подписи финансовых и банковских документов в проверяемом периоде.

С правом первой подписи являлись:

- глава Кондратовского сельского поселения Костарев Андрей Владимирович;

- заместитель главы администрации Кондратовского сельского поселения Утемова Вера Николаевна;

С правом второй подписи:

- начальник отдел экономики и финансов администрации Кондратовского сельского поселения Гасанова Любовь Михайловна;

- ведущий специалист отдела экономики и финансов Кузнецова Елена Сергеевна с 18.05.2015 по 08.07.2015 года.

1.10. Счета, открытые в Финансово-экономическом управлении администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район»:

-для учета операций по исполнению расходов местного бюджета № 0250525802 к расчетному счету № 40204810000000000637 в ГРКЦ ГУ Банка России по Пермскому краю г.Перми БИК 045773001;

-для учета операций по средствам, поступающим во временное распоряжение получателя бюджетных средств, № 0550525802 к расчетному счету

40302810600005000001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Пермскому краю г.Перми БИК 045773001.

2. Проверкой установлено:

2.1. Анализ исполнения бюджета Кондратовского сельского поселения за 2014 год, 1 квартал 2015 года.

Бюджет Кондратовского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 25.12.2013 № 21 «О бюджете Кондратовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – решение о бюджете на 2014 год) с объемом доходов 49 974,3 тыс.руб., объемом расходов 50 675,5 тыс.руб., с дефицитом – 701,2 тыс.руб.

В течение финансового года в решение о бюджете изменения вносились 10 раз. В сравнении с первоначально принятым решением доходы увеличены на 11 957,9 тыс.руб. или на 23,9% и составили 61 932,2 тыс.руб., расходы снижены на 8 462,5 тыс.руб. или на 16,7%, составили 42 213,0 тыс.руб., объем профицита составил 19 719,2 тыс.руб.

За 2014 год достигнуты следующие основные показатели исполнения бюджета:

- по доходам – 62 347,6 тыс.руб., т.е. больше на 0,7% уточненных бюджетных назначений (61 932,2 тыс.руб.);

- по расходам – 36 206,5 тыс.руб., т.е. меньше на 16,7% уточненных бюджетных назначений (43 479,4 тыс.руб.);

- профицит бюджета – 26 141,1 тыс.руб.

Бюджет Кондратовского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 24.12.2014 № 98 «О бюджете Кондратовского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – решение о бюджете на 2015 год), с объемом доходов 51 506,3 тыс.руб., объемом расходов 53 206,3 тыс.руб., с дефицитом в сумме 1 700,0 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджета поселения за 1 квартал 2015 года показал, что бюджет Кондратовского сельского поселения исполнен:

- по доходам в сумме 8 029,89 тыс.руб., что составляет 99,6% плана отчетного периода и 16,3% уточненного плана на год;

- по расходам в сумме 7 358,49 тыс.руб., что составляет 66,02% плана отчетного периода и 14,47% уточненного плана на год;

- с профицитом 671,4 тыс.руб. при утвержденном дефиците на год 1 700,0 тыс.руб. и утвержденном дефиците на 1 квартал 2015 года 3 083,12 тыс.руб.

2.2. Организация и состояние бухгалтерского учета.

2.2.1. Ведение бухгалтерского учета и составление отчетности в проверяемом периоде в администрации поселения осуществлялось сотрудниками отдела экономики и финансов администрации. Бухгалтерский учет в администрации Кондратовского сельского поселения ведется в электронном виде в программе «1С: бухгалтерия бюджет».

Во исполнение требований пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон о бухгалтерском учете) Учетная политика администрации утверждена распоряжением администрации Кондратовского сельского поселения от 24.12.2012 № 60.

2.2.2. Проверка отдельных вопросов организации и состояния бухгалтерского учёта и отчетности в администрации Кондратовского сельского поселения.

Учет основных средств, материальных запасов, горюче-смазочных материалов.

- При выборочной проверке (июнь, декабрь 2014 года, март 2015 года) учета основных средств и материальных запасов были проверены оборотные ведомости по основным средствам и материальным запасам, журналы операций: № 4 «расчеты с поставщиками и подрядчиками», № 7 «По выбытию и перемещению нефинансовых активов», акты на списание и другие подтверждающие документы. Нарушений не установлено.

- Учет горюче-смазочных материалов (далее - ГСМ) проверен выборочно за июнь и декабрь 2014 года. Оплата за приобретённые ГСМ в проверяемом периоде производилась по безналичному расчету.

В течение проверяемого периода на балансе администрации Кондратовского сельского поселения согласно данным ведомостей по нефинансовым активам на 01.01.2015 и на 01.04.2015 года на счете 101.35 «Транспортные средства – иное движимое имущество учреждения» числились на учете автомобиль DAWOO NEXIA GLE 2011 года выпуска и автобус КАВЗ 3976.

Справочно: в ходе проведения инвентаризации, проводимой перед составлением годовой бухгалтерской отчетности еще в 2012 году, актом о результатах инвентаризации оформлена недостача автобуса КАВЗ 3976 стоимостью 189 034,13 рублей. Данная недостача числится на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов».

Однако до сегодняшнего дня при обнаружении факта недостачи транспортного средства администрацией Кондратовского сельского поселения, какие либо меры по поиску транспортного средства либо его правомерного списания не приняты.

Администрацией Кондратовского сельского поселения в связи с утерей документов на транспортное средство, а также в связи с тем, что транспортный налог не начислялся и не уплачивался, были сделаны запросы:

- в МРЭО ГИБДД ГУВД Пермского края (письмо от 22.03.2013 № 382), откуда получен ответ, что согласно компьютерной базе данных УГИБДД ГУВД по Пермскому краю за *Кондратовской сельской администрацией* зарегистрирован автобус КАВЗ-3976 1993 года выпуска, гос.номер 3683 ПМФ;

- в ИФНС России по Пермскому краю (письмо от 20.02.2013 № 228), откуда получен ответ, что ИФНС России по Пермскому району Пермского края информацией по данному транспортному средству не располагает, из МРЭО ГИБДД ГУВД Пермского края сведения в налоговый орган не поступали.

В соответствии с пунктом 220 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, (далее по тексту – Инструкция 157н) для расчетов по недостачам предназначен счет 0 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам».

В настоящее время размер ущерба определяется из рыночной стоимости материальных ценностей на день обнаружения ущерба. Под рыночной стоимостью понимается сумма денежных средств, которая может быть получена в результате продажи указанных активов.

Комиссией по поступлению и выбытию активов, созданной в учреждении на постоянной основе, при определении рыночной цены недостающего имущества используются нормы пункта 25 Инструкции № 157н.

При этом следует учитывать, что размер причиненного работником ущерба не может быть ниже стоимости имущества (с учетом его износа) по данным бухгалтерского учета (ст. 246 ТК РФ).

В соответствии с нормами пункта 222 Инструкции 157н аналитический учет по счету 0 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» должен вестись в Карточке учета средств и расчетов в разрезе лиц, ответственных за возмещение причиненного ущерба (виновных лиц), виду имущества, и (или) сумм ущерба, в том числе по выявленным хищениям, недостачам.

Пунктом 333 Инструкции 157н определено, что забалансовый счет 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов» предназначен для учета задолженности неплатежеспособных дебиторов с момента признания ее в порядке, установленном законодательством, актом главного администратора доходов бюджета, нереальной к взысканию и списания с балансового учета учреждения для наблюдения в течение пяти лет (иного срока, установленного законодательством, актом главного администратора доходов бюджета) за возможностью ее взыскания, в случае изменения имущественного положения должников.

Однако в нарушение вышеперечисленных норм Инструкции 157н на балансе администрации Кондратовского сельского поселения согласно данным ведомостей по нефинансовым активам на 01.01.2015 и на 01.04.2015 года на счете 101.35 «Транспортные средства – иное движимое имущество учреждения» до сих пор числится на учете автобус КАВЗ 3976, *и одновременно данная недостача в сумме 189 034,13 руб. числится на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов».*

Нормы расхода ГСМ утверждены распоряжением администрации от 27.11.2012 № 56 «О нормах расхода топлива и смазочных материалов». Базовая норма расхода топлива на автомобиль DAWOO NEXIA утверждена с 01.12.2012 года в размере 8,2л/100 км, что соответствовало требованиям Методических рекомендаций о нормах расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденных распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р (далее по тексту - Методические рекомендации о нормах расхода топлива и смазочных материалов).

Однако распоряжением Минтранса России от 14.05.2014 № НА-50-р внесены изменения в Методические рекомендации о нормах расхода топлива и смазочных материалов в связи с чем, подпунктом 7.2.1 определена базовая норма расхода топлива для автомобиля DAWOO NEXIA – 7,6л/100 км. Следовательно, начиная с 14.05.2014 года администрацией Кондратовского сельского поселения для расчета нормы расхода горюче-смазочных материалов должна была применяться базовая норма расхода топлива для автомобиля DAWOO NEXIA – 7,6л/100 км.

Между тем, администрацией Кондратовского сельского поселения до сих пор применяется базовая норма – 8,2л/100км. В связи с чем, **неправомерные расходы бюджетных средств за июнь, декабрь 2014 года составили 1 935,02 руб.** Анализ отклонений представлен в таблице 1.

Таблица 1

Анализ базовых норм расхода горюче-смазочных материалов за июнь,
декабрь 2014 года

Июнь 2014 года									
базовая норма 8,2л/100 км									
километраж				норма (лето)					
город	село	трасса	итого	город (10,41)	село (9,18)	трасса (9,59)	итого	Цена бензина	Сумма за месяц, руб.
3 059	506	690	4 255	318,44	46,45	66,17	431,06	33,75	14 548,25
базовая норма 7,6л/100 км с 14.05.2014 года									
километраж				норма (лето)					
город	село	трасса	итого	город (9,65)	село (8,51)	трасса (8,89)	итого	Цена бензина	Сумма за месяц, руб.
3 059	506	690	4 255	295,19	43,06	61,34	399,59	33,75	13,486,16
Отклонение									1 062,09
Декабрь 2014 года									
базовая норма 8,2л/100 км									
километраж				норма (зима)					
город	село	трасса	итого	город (11,23)	село (10,0)	трасса (10,41)	итого	Цена бензина	Сумма за месяц, руб.
2 512	336	264	3 112	282,10	33,6	27,48	343,18	34,8	11 942,81
базовая норма 7,6л/100 км с 14.05.2014 года									
километраж				норма (лето)					
город	село	трасса	итого	город (10,41)	село (9,27)	трасса (9,65)	Итого		
2 512	336	264	3 112	261,49	31,14	25,47	318,10	34,8	11 069,88
Отклонение									872,93
Отклонение, итого									1 935,02

Расчеты по оплате труда, обоснованность установления надбавок и доплат.

Учет заработной платы в администрации Кондратовского сельского поселения ведется в электронном виде в программе «1С: Зарплата и кадры».

В проверяемом периоде заработная плата сотрудникам администрации Кондратовского сельского поселения регламентировалась:

- Положением о денежном содержании муниципальных служащих органов местного самоуправления Кондратовского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов от 22.12.2011 № 323 (с изменениями и дополнениями) (далее по тексту – Положение о денежном содержании муниципальных служащих);

- Положением об оплате труда специалистов, служащих, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и работников рабочих профессий органов местного самоуправления, утвержденного решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 24.12.2009 № 122 (с изменениями и дополнениями).

Условия денежного содержания главы Кондратовского сельского поселения в проверяемом периоде регламентировались Положением об оплате труда главы Кондратовского сельского поселения, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, утвержденного решением Совета депутатов от 23.06.2009 № 63 (с изменениями и дополнениями), и решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 23.06.2009 № 64 «О денежном содержании главы Кондратовского сельского поселения».

В проверяемом периоде в администрации сельского поселения расчеты по заработной плате велись безналично путем перечисления заработной платы на банковские карты сотрудников администрации.

Проверка начисления заработной платы сотрудникам администрации Кондратовского сельского поселения осуществлялась выборочным методом за июнь и декабрь 2014 года и март 2015 года.

В ходе проверки установлено.

- Начисление заработной платы производится на основании штатного расписания, табелей учета рабочего времени, распоряжений главы сельского поселения, решений Совета депутатов Кондратовского сельского поселения.

В соответствии с распоряжением администрации Кондратовского сельского поселения от 26.12.2014 № 49 «О работе в выходной день» водитель администрации привлекался к работе в выходной день 27 декабря 2014 года. Фактически же оплата сверхурочной работы в нарушение статьи 153 Трудового кодекса Российской Федерации не производилась. *Следовательно, недоначисленная заработная плата водителю администрации за декабрь 2014 года составила 207,39 руб.*

- Согласно пункту 2 Положения об оплате труда главы Кондратовского сельского поселения, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, утвержденного решением Совета депутатов от 23.06.2009 № 63 денежное содержание главы сельского поселения состоит из должностного оклада, надбавок за выслугу лет, особые условия службы, **за квалификационный разряд (от 30% до 40%)**, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, премии по результатам работы и иных надбавок в соответствии с действующим законодательством.

Решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 23.06.2009 № 64 утверждены размеры денежного содержания главы Кондратовского сельского поселения. Преамбула, данного решения содержит ссылку на Закон Пермской области от 18.11.1997 № 896-136 (ред. от 14.06.2002) «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления Пермской области», который утратил силу с 01.01.2006 года.

В нарушение статьи 5.1. Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» подпунктом 3 пункта 1 решения Совета

депутатов Кондратовского сельского поселения от 23.06.2009 № 64 «О денежном содержании главы Кондратовского сельского поселения» установлена ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационный разряд в размере 30%.

Согласно данным расчетно-платежных ведомостей в проверяемом периоде (июнь, декабрь 2014 года, март 2015 года) надбавка за квалификационный разряд фактически главе поселения Кондратовского сельского поселения не начислялась и не выплачивалась. Таким образом, факты неправомерного использования бюджетных средств при выплате денежного содержания главе Кондратовского сельского поселения не допущены.

•Согласно пункту 2 Положения о денежном содержании муниципальных служащих денежное содержание муниципального служащего состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также из ежемесячных и дополнительных выплат, определяемых Законом Пермского края «О муниципальной службе в Пермском крае». Пунктом 4.1 приложения к Положению о денежном содержании муниципальных служащих определено, что размер ежемесячной надбавки за классный чин и порядок ее установления определены Законом Пермского края, однако в таблице предусмотрены показатели – **«наименование квалификационного разряда»** и **«% от должностного оклада»**.

Статьей 12 Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» определено, что в Пермском крае устанавливаются ежемесячные и дополнительные выплаты для муниципальных служащих, в том числе - **ежемесячный оклад за классный чин**.

В нарушение вышеназванных требований муниципальным служащим администрации Кондратовского сельского поселения присвоены классные чины муниципальных служащих и установлена муниципальная надбавка за классный чин в процентном отношении от должностного оклада. Например: распоряжения администрации Кондратовского сельского поселения от 29.11.2012 № 87к, от 13.02.2013 № 8к, от 21.03.2014 № 23к «О присвоении классных чинов». Однако согласно данным штатного расписания и расчетно-платежных ведомостей в проверяемом периоде (июнь, декабрь 2014 года, март 2015 года) фактически муниципальным служащим администрации Кондратовского сельского поселения производилось начисление и выплата надбавки за квалификационный разряд в % отношении, а не выплачивался оклад за классный чин.

Следовательно, неправомерные выплаты бюджетных средств за июнь, декабрь 2014 года и март 2015 года с учетом начислений на заработную плату составили 43 114,74 руб.

Необходимо отметить, что штатным расписанием администрации Кондратовского сельского поселения главе поселения и муниципальным служащим установлена надбавка за квалификационный разряд в размере 40%, что противоречит требованиям нормативных правовых актов администрации (например: распоряжения администрации от 21.03.2014 № 23к, от 29.11.2012 № 87к «О присвоении классных чинов» в которых ведущему специалисту

Мальцевой Т.М., специалисту 1 категории Ивановой Н.В. установлена надбавка за классный чин в размере 30% от должностного оклада).

2.3. Анализ составления и ведения бюджетной сметы, санкционирования расходов бюджета, в том числе в части принятия лимитов бюджетных обязательств.

2.3.1. Согласно требованиям, установленным пунктом 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н (далее по пункту – Общие требования), постановлением администрации Кондратовского сельского поселения от 15.09.2014 № 214 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет учреждений Кондратовского сельского поселения (далее по подпункту – Порядок), вступивший в силу с 01.09.2014 года.

В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Общих требований в 2014 году в Кондратовском сельском поселении не составлялись и, соответственно, не велись бюджетные сметы казенных учреждений, в которые должны включаться объемы финансового обеспечения для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предусмотренных при формировании планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утверждаемых в пределах лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ, финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. В 2014 году объем расходов на финансовое обеспечение администрации Кондратовского сельского поселения составил 36 206,5 тыс.руб., без утверждения бюджетной сметы. **Таким образом, бюджетные средства на обеспечение деятельности администрации Кондратовского сельского поселения в сумме 36 206,5 тыс.руб. израсходованы не правомерно.**

Справочно: вышеназванное замечание было отмечено при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Кондратовского сельского поселения за 2014 год.

2.3.2. На проверку была предоставлена бюджетная смета администрации Кондратовского сельского поселения на 2015 год, утвержденная главой Кондратовского сельского поселения.

Также на бюджетной смете администрации Кондратовского сельского поселения стоит гриф согласования, и данная бюджетная смета согласована с начальником отдела экономики и финансов администрации Кондратовского сельского поселения. Однако Порядком не предусмотрена процедура согласования бюджетной сметы учреждения.

Показатели бюджетной сметы администрации Кондратовского сельского поселения на начало 2015 года утверждены в сумме 53 206,3 тыс.руб., что

соответствует доведенным лимитам бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения на 2015 год.

Внесение изменений в смету в первом квартале 2015 года осуществлялось путем утверждения сумм увеличения и (или) уменьшения объемов сметных назначений.

Показатели бюджетной сметы администрации Кондратовского сельского поселения на 31.03.2015 года утверждены в сумме 50 856,3 тыс.руб., что соответствует уточненным лимитам бюджетных обязательств. Проверкой установлено, что расходование бюджетных средств администрацией Кондратовского сельского поселения в 1 квартале 2015 года произведено в соответствии со сметными назначениями.

2.3.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 219 Бюджетного Кодекса РФ исполнение бюджета по расходам предусматривает: принятие бюджетных обязательств, подтверждение денежных обязательств, санкционирование оплаты денежных обязательств, подтверждение исполнения денежных обязательств.

Пунктом 3 статьи 219 Бюджетного Кодекса РФ установлено, что получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Пунктом 5 статьи 161 Бюджетного Кодекса РФ определено, что заключение и оплата казенным учреждением муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производится от имени муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.

Выборочной проверкой заключенных муниципальных контрактов установлено.

В нарушение вышеназванных требований бюджетного законодательства администрацией Кондратовского сельского поселения размещено извещение о проведении открытого конкурса от 17.10.2014 № 0156300025114000007 на оснащение техническими средствами видеонаблюдения Кондратовского сельского поселения с первоначальной ценой контракта в сумме 945 605 руб., тем самым принимая на себя бюджетные обязательства при недостаточности доведенных лимитов бюджетных обязательств (первоначально доведено лимитов бюджетных обязательств в сумме 510,0 тыс.руб - уведомление о бюджетных ассигнованиях от 01.01.2014 № 19).

Согласно данным уведомления об изменении бюджетных ассигнованиях от 01.12.2014 № 62 лишь 01.12.2014 года перераспределены и доведены недостающие лимиты бюджетных обязательств в сумме 475 400,0 руб.

В соответствии с пунктом 2 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 313 Инструкции 157н в администрации Кондратовского сельского поселения осуществляется аналитический учет операций по получению и доведению показателей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств,

утвержденных сметных (плановых, прогнозных) назначений и принятых обязательств, на счетах санкционирования расходов бюджета.

2.4. Анализ целевого и эффективного использования бюджетных средств, на финансирование бюджетных инвестиций, обоснованность расходования данных средств.

Проверкой установлено, что по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» решением о бюджете на 2015 год отражены расходы на **строительство** газопровода для индивидуальных жилых домов по ул.19-го Партсъезда и для СНТ «Надежда», «ЭМСОН» в сумме 500,0 тыс.руб., которые в нарушение статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 части 2 раздела 3 Положения о бюджетном процессе в Кондратовском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 25.12.2013 № 26 не были предусмотрены и утверждены в рамках муниципальной программы как бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности Кондратовского сельского поселения. Средства на **строительство** газопровода для индивидуальных жилых домов в 1 квартале 2015 года не использовались.

Справочно: Пунктом 2 части 2 раздела 3 Положения о бюджетном процессе определено, что данные расходы должны планироваться как бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности Кондратовского сельского поселения. В связи с чем, должны быть предусмотрены в соответствии с Программой социально-экономического развития Кондратовского сельского поселения, утвержденной решением Совета Депутатов, муниципальными программами, а также нормативными правовыми актами администрации Кондратовского сельского поселения.

2.5. Анализ целевого и эффективного использования бюджетных средств, направляемых на финансирование других общегосударственных вопросов.

Выборочной проверкой исполнения отдельных вопросов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в проверяемом периоде установлено.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0070700 «Средства на исполнение решений судов, вступивших в законную силу, и оплату государственной пошлины», виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений» оплачены расходы:

- по исполнительному листу АС №004590474 от 22.01.2014, дело № А50-16254/2013 в 2014 году на взыскание задолженности по договору электроснабжения от 27.02.2012 № М-5673, заключенному с ОАО «Пермская энергосбытовая компания» в сумме 646 738,28 руб. (п/п от 03.06.2014 № 750), за взыскание госпошлины в сумме 16 375,35 руб. (п/п от 03.06.2014 № 749), за взыскание сумм процентов – 22 029,04 руб. (п/п от 03.06.2014 № 748);

- по исполнительному листу АС №005384167 от 01.12.2014, дело № А50-15531/2014 от 06.10.2014 в 2015 году на взыскание задолженности по договору

электроснабжения от 27.02.2012 № М-5673, заключенному с ОАО «Пермская энергосбытовая компания» в сумме 86 317,07 руб. (п/п от 20.02.2015 № 208), за взыскание госпошлины в сумме 3 452,68 руб. (п/п от 20.02.2015 № 209.).

Подразделом 5 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее по тексту – Указания 65н), письмом Минфина России от 27.06.2014 № 02-05-11/31346 «О единообразном применении единых для бюджетов бюджетной системы РФ видов расходов» определено, что *расходы на исполнение судебных актов, предусматривающих обязательство Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования по выплате пенсий, пособий, оплату труда работников учреждений, а также на оплату кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд и т.п., подлежат отражению по соответствующим группам, подгруппам и элементам классификации видов расходов.*

Администрацией Кондратовского сельского поселения полномочия по санкционированию оплаты денежных обязательств переданы Финансово-экономическому управлению администрации Пермского муниципального района в соответствии с Соглашением от 05.12.2011 № 92/7 «О передаче полномочий по осуществлению функций по исполнению бюджета Кондратовского сельского поселения».

Однако в нарушение требований Указаний 65н Финансово-экономическим управлением администрации Пермского муниципального района допущено санкционирование расходов на взыскание задолженности по договору электроснабжения в 2014 году в сумме 646 738,28 руб., в 2015 году - 86 317,07 руб. *по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений», которые следовало отразить по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».*

Из пояснений сотрудников администрации установлено, что данная кредиторская задолженность образовалась из-за потери электроэнергии несанкционированного подключения жилых домов в д.Берег Камы к электросетям.

Между тем, администрацией Кондратовского сельского поселения, как собственником имущества, до сих пор не приняты какие либо меры по контролю и недопущению потерь энергетических ресурсов, *что привело к неэффективным расходам бюджетных средств в сумме 733 055,35 руб.*

2.6. Анализ целевого и эффективного использования бюджетных средств, направляемых на финансирование расходов на национальную экономику, в т.ч. на финансирование дорожного хозяйства.

2.6.1. Выборочной проверкой исполнения отдельных вопросов по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 3400300 «Мероприятия по землеустройству и землепользованию» в 2014 году и 1 квартале 2015 установлено.

Администрацией Кондратовского сельского поселения заключены муниципальные контракты с ООО «ГеоМер»:

- от 20.05.2014 № 1620 на выполнение работ по подготовке трех технических планов сооружения дорожного транспорта (ул. 1-я Дальняя, ул. 2-я Дальняя, ул. Кирова) в целях получения кадастровых паспортов на три сооружения, расположенных на территории д.Кондратово Кондратовского сельского поселения Пермского муниципального района на сумму 24,0 тыс.руб.;

- от 14.07.2014 № 1655 на выполнение геодезических работ в целях получения высотных отметок земельных участков, расположенных под проездами (улицы: ул. Водопроводная, ул. Культуры, ул. Садовое Кольцо, ул. Шоссейная, ул. Карла Маркса) в д.Кондратово Кондратовского сельского поселения Пермского муниципального района на сумму 7,0 тыс.руб.

Оплата произведена платежными поручениями от 03.07.2014 № 934 в сумме 24,0 тыс.руб. и от 05.08.2014 № 1096 в сумме 7,0 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный Закон № 257-ФЗ), *автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.*

Подпунктом 4 пункта 9 раздела 4 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденных Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, определено, что в прочие работы по содержанию входит паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений. Следовательно, вышеуказанные расходы необходимо было исполнять по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», целевой статье 3150205 «Содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них».

Исходя из вышеизложенного *нецелевое использование бюджетных средств в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ составило 31,0 тыс.руб. однако, в связи с тем, что вышеуказанные работы проведены в рамках наделенных полномочий и в соответствии с*

бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением о бюджете на 2014 год взыскать данные средства не представляется возможным.

2.6.2. В соответствии с пунктом 18 статьи 5 Федерального Закона № 257-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 28.09.2009 № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации» классификация и отнесение к категории автомобильной дороги осуществляется в отношении автомобильных дорог местного значения органом местного самоуправления по результатам оценки технического состояния автомобильной дороги. Между тем, администрацией сельского поселения категории дорог местного значения определены лишь для 3-х дорог Кондратовского сельского поселения из 29 дорог (т.е. получены технические паспорта и проведена процедура регистрации прав собственности).

По данным информации, предоставленной специалистами администрации Кондратовского сельского поселения, ведется работа по признанию дорог (ул. 2-я Дальняя, ул. 1-я Дальняя, ул. Кирова) бесхозяйным имуществом.

В соответствии с пунктом 9 статьи 5, пунктом 3, пунктами 6-8 статьи 8 Федерального Закона № 257-ФЗ постановлением администрации поселения от 03.06.2013 № 74 «О присвоении идентификационных номеров автомобильным дорогам общего пользования местного значения Кондратовского сельского поселения» утвержден перечень и наименование муниципальных автомобильных дорог и присвоены идентификационные номера автомобильным дорогам (далее – Перечень). В соответствии с Перечнем протяжённость автомобильных дорог сельского поселения составляет 20,963 км.

Следует отметить, что в казне сельского поселения числятся на учете дороги общей протяженностью 1 861,6 м. – это 8,8% от общей протяженности автомобильных дорог Кондратовского сельского поселения.

В нарушение правил формирования и ведения реестра автомобильных дорог, установленных подпунктом 5 пункта 4 статьи 10 Федерального Закона № 257-ФЗ, в Перечне отсутствуют сведения о соответствии автомобильной дороги техническим характеристикам класса и категории.

В соответствии со статьями 14, 34 Федерального Закона № 257-ФЗ планирование и формирование расходов по дорожной деятельности должно производиться органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, муниципальных программ. В ходе проверки установлено, что в нарушение данной нормы нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Кондратовского сельского поселения на 2014 год не разработаны, и соответственно, не утверждены Правила расчета размера ассигнований бюджета Кондратовского сельского поселения на указанные цели, в связи с чем установить плановую потребность на финансирование расходов по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог местного назначения не представляется возможным.

На 2015 год нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и Правила расчета размера ассигнований бюджета Кондратовского сельского поселения на указанные цели разработаны и утверждены постановлением администрации Кондратовского сельского поселения от 11.11.2014 № 237.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований, направленных на дорожную деятельность в разрезе наименования расходов, представлена в таблице 2.

Таблица 2
(тыс.руб.)

Наименование	2014 год			2015 год			
	Утверждено на год	Фактически исполнено	% исполнения	Утверждено на год	Утверждено бюджетных назначений на 1 кв. 2015 года	Фактически исполнено	% исполнения
Содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	1 235,071	1 128,871	91,4	2 000,0	500,0	330,503	66,1
Ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	1 161,613	1 116,677	96,1	1 283,5	257,436	0,0	0,0
Предоставление субсидий органам МСУ на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов на условиях софинансирования	2 395,550	0,0	0,0	1 300,5	0,0	0,0	0,0
Софинансирование расходных обязательств по исполнению полномочий органов МСУ по вопросам местного значения	2 201,822	2 201,822	100				
Финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств федерального бюджета	-	-	-	120,9	0,0	0,0	0,0
Итого	6 994,056	4 447,37	63,6	4 704,9	757,436	330,503	66,1

2.6.3. Выборочной проверкой исполнения отдельных вопросов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», установлено.

2.6.3.1. Администрацией поселения заключен договор с ООО «ТандемЗнак» на выполнение работ по установке дорожных знаков в количестве 31 штуки по ул. Карла Маркса д.Кондратово от 17.11.2014 года на сумму 99,621 тыс.руб.

Статьей 3 Федерального Закона № 257-ФЗ определено, что автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. В состав элементов обустройства автомобильных дорог включены *дорожные знаки*.

Исходя из этого в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными Приказом

Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее по тексту – Указания 65н), расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог должны отражаться по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»:

- подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ - в случае, если расходы по приобретению дорожных знаков включены в перечень работ по ремонту дороги;

- статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ - в случае, если расходы по приобретению дорожных знаков включены в перечень работ по строительству дороги, а также, в случае, **если дорожные знаки приобретаются вне рамок ремонта и (или) строительства автомобильных дорог.**

Фактически дорожные знаки приобретены по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ (платежное поручение от 23.12.2014 № 1976).

В нарушение вышеперечисленных норм расходы на приобретение и установку дорожных знаков списаны в момент приобретения согласно журналу операций расчетов с поставщиками и подрядчиками за декабрь 2014 года. **Следовательно, нанесенный ущерб бюджету поселения составил 99,621 тыс.руб.**

2.6.3.2. Выборочной проверкой в проверяемом периоде использования бюджетных средств на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них установлено, что администрацией поселения заключен муниципальный контракт с ООО «АртИнвестГрупп» от 26.09.2014 года № 0156300025114000004-0148156-02 *на ремонт внутрипоселковой дороги по ул.Луговая, протяженность 250м, ул.1-я Высоковольтная, протяженностью 250м, ул.2-я Высоковольтная, протяженностью 240м, ул.Шоссейная, протяженностью 1250м д.Кондратово.*

Согласно пункту 2.3 Контракта цена составляет 1 332 100 руб. 53 коп., в том числе 486 441,31 руб. - средства местного бюджета, 845 659,22 руб. – средства краевого бюджета в рамках приоритетного регионального проекта «Первичные меры пожарной безопасности и благоустройство территории». Оплата произведена в сумме 486 441,31 руб. (п/п от 06.11.2014 № 1624). Средства краевого бюджета в сумме 845 659,22 руб. до сегодняшнего дня не поступили.

Согласно актам о приемке выполненных работ формы КС-2 от 01.10.2014 № 1, 2,3, 4 работы выполнены в срок.

В ходе проверки установлено, что локальным сметным расчетом к муниципальному контракту предусмотрен *ремонт внутрипоселковой дороги, протяженностью 1250 м по ул. Шоссейная в д. Кондратово.* Сметная стоимость данных работ определена в сумме 515 921,56 руб. Однако, при сверке протяженности дорог, запланированных к ремонту с данными Перечня, установлено, что протяженность автомобильной дороги по ул. Шоссейная составляет 1 020 м, отклонение составило 230 м. Следовательно, протяженность фактически отремонтированной автомобильной дороги *по ул. Шоссейная в д. Кондратово* согласно акту о приемке выполненных работ формы КС-2 от 01.10.2014 № 2 превышает на 230 м протяженность автомобильной дороги по ул. Шоссейная в д. Кондратово, утвержденной Перечнем.

По позиции 1 акта о приемке выполненных работ формы КС-2 «Исправление профиля оснований: щебеночных с добавлением нового материала» для 1 250 м стоимость работ составляет 515 921,56 руб. Однако исходя из протяженности в 1 020 м автомобильной дороги по ул. Шоссейная в д. Кондратово стоимость работ должна составлять 420 991,99 руб. **Следовательно, нанесенный ущерб бюджету поселения составил 94 929,57 руб.**

К муниципальному контракту прилагается выписка из реестра муниципальной собственности Кондратовского сельского поселения от 07.10.2014 года № 07-01/2014-167, в которой отражено, что внутрипоселковые дороги по ул.Луговая, ул.1-я Высоковольтная, ул.2-я Высоковольтная, ул.Шоссейная числятся на балансе и являются собственностью поселения. Следовательно, должны учитываться как объект имущества (нефинансовых активов), составляющих муниципальную казну на счете 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны». Между тем, проверкой установлено, что **вышеназванные дороги не являются собственностью муниципального образования.**

Справочно: согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» за 2014 год вышеназванные объекты имущества на счете 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» не числятся.

Статьей 210 ГК РФ определено, что только собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Таким образом, бюджетные средства, направленные на ремонт внутрипоселковой дороги по ул.Луговая, протяженность 250м, ул.1-я Высоковольтная, протяженностью 250м, ул.2-я Высоковольтная, протяженностью 240м, ул.Шоссейная, протяженностью 1250м д.Кондратово в сумме 486 441,31 руб., использованы по нецелевому назначению. Однако, в связи с тем, что вышеназванные работы проведены в рамках наделенных полномочий и в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением о бюджете на 2014 год взыскать данные средства не представляется возможным.

2.6.3.3. Выборочной проверкой в проверяемом периоде использования бюджетных средств на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них установлено, что администрацией поселения заключен муниципальный контракт от 01.08.2014 года с ООО «Строительная Компания «ТрансДорСервис» на выполнение работ по ремонту тротуара по ул.Культуры д.Кондратово в сумме 95,979 тыс.руб.

На основании акта о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 14.08.2014 № 1, сч/ф от 14.08.2014 № 38 произведена оплата в сумме 95,979 тыс.руб. (п/п от 20.08.2014 № 1166).

Статьей 3 Федерального Закона № 257-ФЗ определено, что автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, -

защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, **элементы обустройства автомобильных дорог.**

Пунктом 5 статьи 3 Федерального Закона № 257-ФЗ определено, что **элементы обустройства автомобильных дорог** - сооружения, к которым относятся и **тротуары.**

Проверкой технического паспорта на дорогу по ул.Культуры д.Кондратово, установлено, что тротуар по ул.Культуры, как элемент обустройства автомобильной дороги не числится.

В связи с чем КСП ПМР предлагает администрации Кондратовского сельского поселения внести изменения в техническую документацию на дорогу по ул.Культуры, для приведения ее в соответствие с требованиями Федерального Закона № 257-ФЗ.

2.7. Анализ целевого и эффективного использования бюджетных средств, направляемых на финансирование расходов на жилищно-коммунальное хозяйство.

Выборочной проверкой исполнения отдельных вопросов по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в 2014 году установлено.

2.7.1. Пунктом 2.3.8. договора аренды объектов систем теплоснабжения по представлению коммунальных услуг, расположенных на территории Кондратовского сельского поселения, от 26.08.2011 № 11/353/2011 с ООО «Пермская сетевая компания» определено, что *«арендатор осуществляет следующие виды работ по техническому обслуживанию и ремонту арендуемого имущества, в т.ч. текущий ремонт».*

В нарушение статьи 210 Гражданского Кодекса РФ, где определено, что только собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, **если иное не предусмотрено законом или договором**, администрацией поселения в течение проверяемого периода периодически заключались и оплачивались за счет средств бюджета поселения контракты на выполнение работ по текущему ремонту сетей теплоснабжения, переданных по договору аренды с ООО «ПСК». Анализ произведенных расходов на текущий ремонт приведен в таблице 3.

Таблица 3

Анализ расходов на текущий ремонт сетей теплоснабжения

Контракт, №, дата, подрядчик	Предмет контракта	Стоимость работ (руб.), п/п
Муниципальный контракт от 31.01.2014 №0156300025113000017-0148156-01, ООО «Компания Вентстрой»	Ремонт тепловой изоляции надземной теплотрассы по ул. Камской в д. Кондратово	109 000,0 п/п от 16.05.2014 № 627
Контракт от 01.07.2014 б/н, ООО «Авангард»	Ремонт сетей теплоснабжения от ЦТП № 2 до жилого дома по адресу: ул. Садовое Кольцо, д.1	99 670,79, п/п от 09.09.2014 № 1296
Контракт от 20.10.2014 № 114/14, ООО «Компания Вентстрой»	Ремонт тепловой изоляции надземной теплотрассы по ул. Камской,21	99 652,0 п/п от 14.11.2014 №1684
Контракт от 06.11.2014 № 10/14, ИП Пеленева Лариса Викторовна	Ремонт тепловой изоляции по ул. Камской 12, 17	99 370,0 п/п от 05.12.2014 № 1843
Контракт от 10.12.2014 № 11/14, ИП Пеленева Лариса Викторовна	Ремонт сетей теплоснабжения от тепловой камеры 21-12 до тепловой камеры 21-11 д.Кондратово	70 000,0 п/п от 24.12.2014 № 1982
Итого		477 692,79

Следовательно, непропорциональные расходы бюджета поселения составили 477 692,79 руб.

2.7.2. В 2014 году для ликвидации аварии на сетях водоснабжения в д. Кондратово на участке от ЦТП № 1 до ТК 27-4-2 администрацией поселения были заключены Контракты на выполнение работ по ликвидации аварии на сетях водоснабжения за счет средств бюджета поселения. Анализ произведенных расходов по ликвидации аварии приведен в таблице 4.

Таблица 4

**Анализ расходов по ликвидации аварии
на сетях водоснабжения в д.Кондратово**

Контракт, №, дата, подрядчик, акт выполн. работ	Предмет контракта	Стоимость работ (руб.), п/п
Контракт от 10.02.2014 № 9, ИП Пеленева Лариса Викторовна, акт о приемке выполн.работ от 14.02.2014 № 1	Выполнение работ по ликвидации аварии на сетях водоснабжения д.Кондратово на участке от ЦТП № 1 до ТК 27-4-2 с последующим благоустройством территории	68 901,0 п/п от 29.07.2014 № 1027
Контракт от 17.03.2014 б/н, ИП Пеленева Лариса Викторовна, акт о приемке выполн.работ от 18.03.2014 № 1	Выполнение работ по ликвидации аварии на сетях водоснабжения д.Кондратово на участке от ЦТП № 1 до ТК 27-4-2 с последующим благоустройством территории	46 437,0 п/п от 29.07.2014 № 1029
Контракт от 10.04.2014 б/н, ИП Пеленева Лариса Викторовна, акт о приемке выполн.работ от 11.04.2014 № 1	Выполнение работ по ликвидации аварии на сетях водоснабжения д.Кондратово на участке от ЦТП № 1 до ТК 27-4-2 с последующим благоустройством территории	39 919,0, п/п от 29.07.2014 № 1030
Контракт от 25.04.2014 б/н, ИП Пеленева Лариса Викторовна, акт о приемке выполн.работ от 28.04.2014 № 1	Выполнение работ по ликвидации аварии на сетях водоснабжения д.Кондратово на участке от ЦТП № 1 до ТК 27-4-2 с последующим благоустройством территории	25 994,0, п/п от 29.07.2014 № 1028
Итого		181 251,0

Следует отметить, что исходя из предмета контрактов, работы по ликвидации аварии выполнялись на одном и том же участке от ЦТП № 1 до ТК 27-4-2. Согласно актам о приемке выполненных работ от 14.02.2014, от 18.03.2014, от 11.04.2014, от 28.04.2014 все позиции по наименованию выполненных работ идентичны друг другу во всех актах о приемке выполненных работ.

Пункт 3.9. раздела 3 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (вместе с «МДС 81-35.2004...») определяет, что основанием для определения сметной стоимости строительства могут являться:

исходные данные заказчика для разработки сметной документации, предпроектная и проектная документация, включая чертежи, ведомости объемов строительных и монтажных работ, спецификации и ведомости потребности оборудования, решения по организации и очередности строительства, принятые в проекте организации строительства (ПОС), пояснительные записки к проектным материалам, а на дополнительные работы - листы авторского надзора и акты на дополнительные работы, выявленные в период выполнения строительных и ремонтных работ. Однако проверкой установлено, что в нарушение вышеназванной нормы ни чертежи, ни ведомости объемов строительных и

монтажных работ для разработки сметной документации на выполнение работ не составлялись.

Пунктом 5.6. Контракта от 10.02.2014 № 9 определено, что «Исполнитель гарантирует, что если в течение 12 месяцев с момента подписания Акта выполненных работ Заказчиком будут выявлены какие либо скрытые дефекты выполненных работ, то они будут **бесплатно устранены Исполнителем**, не позднее, чем за 10 банковских дней». В связи с чем, при следующей произошедшей аварии на данном участке от ЦТП № 1 до ТК 27-4-2 работы должны были производиться за счет средств Исполнителя, а не за счет средств бюджета поселения.

Нормы пункта 1 статьи 721 ГК РФ устанавливают, что качество выполненной подрядчиком работы должно соответствовать условиям договора подряда, а при отсутствии или неполноте условий договора требованиям, обычно предъявляемым к работам соответствующего рода. Если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором, результат выполненной работы должен в момент передачи заказчику обладать свойствами, указанными в договоре или определенными обычно предъявляемыми требованиями, и в пределах разумного срока быть пригодным для установленного договором использования, а если такое использование договором не предусмотрено, для обычного использования результата работы такого рода.

Таким образом, исполненная работа должна соответствовать требованиям, указанным в договоре, а при их отсутствии - требованиям, которые обычно предъявляются к данным видам работ. Исходя из норм пункта 1 статьи 722 ГК РФ следует, что в случае, когда законом, иным правовым актом, договором подряда или обычаями делового оборота предусмотрен для результата работы гарантийный срок, результат работы должен в течение всего гарантийного срока соответствовать условиям договора о качестве.

Данная норма указывает на тот факт, что если договором или нормами закона предусмотрен гарантийный срок на результаты исполненной работы, то данные результаты должны соответствовать требованиям к качеству в течение всего гарантийного периода.

Следовательно нанесенный ущерб бюджету поселения составил 112,350 тыс.руб.

2.7.3. Выборочной проверкой исполнения отдельных вопросов по подразделу 0503 «Благоустройство», целевой статье 6000100 «Прочие мероприятия по благоустройству» в 1 квартале 2015 года установлено.

Администрацией поселения заключен контракт от 30.01.2015 года с физическим лицом Коробкиным Николаем Михайловичем на сумму 21 913,80 руб. по благоустройству территории д.Кондратово:

- чистка тротуаров от снега вдоль дорог по ул. Культуры, протяженностью 350 м.;
- чистка тротуаров от снега вдоль дорог по ул. Садовое кольцо, протяженностью 200 м.;
- чистка тротуаров от снега вдоль дорог по ул. Карла Маркса, протяженностью 350 м.;
- чистка тротуаров от снега вдоль дорог по ул. Камская, протяженностью 100 м.

На основании акта приемки выполненных работ от 02.03.2015 года произведена оплата в сумме 21 913,80 руб. (п/п от 20.03.2015 №№ 441, 442, 445, 446).

Как уже было сказано выше, пунктом 5 статьи 3 Федерального Закона № 257-ФЗ определено, что **элементы обустройства автомобильных дорог** - сооружения, к которым относятся и **тротуары**.

Подпунктом 8 пункта 7 раздела 4 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, определено, что **в состав работ по зимнему содержанию** входит регулярная очистка от снега и льда **элементов обустройства**, в том числе автобусных остановок, павильонов, площадок отдыха, дорожных знаков, ограждений, **тротуаров**, пешеходных дорожек и других объектов.

Исходя из этого в соответствии с Указаниями 65н, расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог должны отражаться по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». В связи, с чем *нецелевое использование бюджетных средств в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ в 1 квартале 2015 года составило 21 913,80 руб. Однако, в связи с тем, что вышеназванные работы проведены в рамках наделенных полномочий и в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением о бюджете на 2015 год, взыскать данные средства не представляется возможным.*

Согласно данным технических паспортов на дороги по ул.Культуры, ул. Садовое кольцо, ул. Карла Маркса тротуар, как элемент обустройства автомобильной дороги не числится.

В связи с чем, КСП ПМР предлагает администрации Кондратовского сельского поселения внести изменения в техническую документацию на вышеназванные дороги для приведения ее в соответствие с требованиями Федерального Закона № 257-ФЗ.

Справочно: согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» за 1 квартал 2015 года Автомобильная дорога по ул.Камская на счете 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» не числится.

2.7.4. Выборочной проверкой исполнения отдельных вопросов по подразделу 0503 «Благоустройство» в 2014 году установлено.

Администрацией поселения заключен муниципальный контракт от 23.09.2014 года с ООО «РусСервис» на приобретение контейнеров для мусора для нужд д.Кондратово Пермского муниципального района.

Согласно пункту 2.1 Контракта цена составляет 156,0 тыс.руб., в том числе 53 002,50 руб. - средства местного бюджета, 102 997,50 руб.– средства краевого бюджета в рамках приоритетного регионального проекта «Первичные меры пожарной безопасности и благоустройство территории». Оплата произведена в сумме 53 002,50 руб. (п/п от 18.11.2014 № 1694). Средства краевого бюджета до сегодняшнего дня на счет бюджета поселения не поступили.

Решением о бюджете на 2014 год предусмотрены расходы в сумме 53 002,50 руб. на приобретение контейнеров по целевой статье 6000400 «Приобретение,

установка, восстановление малых архитектурных форм» и в сумме 102 997,50 руб по целевой статье 1726201 «Предоставление субсидий органам МСУ на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов на условиях софинансирования». Фактически расходы в сумме 53 002,50 руб. произведены по целевой статье 6000400 «Приобретение, установка, восстановление малых архитектурных форм». В соответствии с актом приемки-передачи товара от 06.10.2014 года приобретены контейнеры для мусора размером мм 1373*1073*1354 объем л 1100 (или **1,1 куб.м**) в количестве 13 штук стоимостью 156,0 тыс.руб.

Пунктом 2.6.1. части 2.6 Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 613 (далее по тексту – Приказ № 613), определено, что к малым архитектурным формам (МАФ) относятся: элементы монументально-декоративного оформления, устройства для оформления мобильного и вертикального озеленения, водные устройства, городская мебель, **коммунально-бытовое и техническое оборудование** на территории муниципального образования.

В соответствии с требованиями пункта 2.6.5. части 2.6 Приказа № 613 улично-коммунальное оборудование обычно представлено различными видами мусоросборников - контейнеров и урн.

Подпункт 2.6.5.1. пункта 2.6.5. части 2.6 Приказа № 613 определяет, что для сбора бытового мусора на улицах, площадях, объектах рекреации рекомендуется применять **малогабаритные (малые) контейнеры (менее 0,5 куб. м)** и (или) урны, устанавливая их у входов.

Исходя из вышесказанного, расходы на приобретение контейнеров для мусора следовало производить по целевой статье 6000900 «Организация сбора и вывоза бытовых отходов». Следовательно, ***нецелевое использование бюджетных средств в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ составило 53 002,50 руб. Однако, в связи с тем, что вышеназванные расходы произведены в рамках наделенных полномочий и в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением о бюджете на 2014 год взыскать данные средства не представляется возможным.***

2.7.5. Администрацией поселения заключены муниципальные контракты на ремонт уличных сетей наружного освещения, в том числе:

- от 24.09.2014 года № 0156300025114000005-0148156-02 с ООО «УРАЛСПЕЦМОНТАЖ» на ремонт уличных сетей наружного освещения по ул. 19-го Партсъезда, ул. Высоковольтная 1-я, 2-я, ул. Дальняя 1-я, 2-я, ул. Карла Маркса, ул. Касмская.

Согласно пункту 2.3 Контракта цена составляет 547 981,08 тыс.руб., в том числе 162 559,18 руб. - средства местного бюджета, 385 421,90 руб. – средства краевого бюджета в рамках приоритетного регионального проекта «Первичные меры пожарной безопасности и благоустройство территории». Оплата произведена в сумме 162 559,18 руб. (п/п от 06.11.2014 № 1623). Средства краевого бюджета до сегодняшнего дня на счет бюджета поселения не поступили.

- от 08.12.2014 с Индивидуальным предпринимателем Потоцким Григорием Михайловичем на ремонт линий наружного освещения по ул. Карла Маркса в д.Кондратово. Цена контракта составляет 96 200,0 руб. за счет средств бюджета поселения. Оплата произведена 24.12.2014 года п/п № 1981 с подстатьи КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

В соответствии с Указаниями 65н на данную подстатью относятся расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в казне муниципального образования. Согласно данных ведомости имущества казны, оборотной ведомости нефинансовых активов на 01.01.2015 года и 01.04.2015 года вышеназванные сети наружного освещения по ул. 19-го Партсъезда, ул. Высоковольтная 1-я, 2-я, ул. Дальняя 1-я, 2-я, ул. Карла Маркса, ул. Камская, ул. Карла Маркса в д.Кондратово как объект, закрепленный на праве оперативного управления администрацией или как объект имущества (нефинансовых активов), составляющих муниципальную казну фактически отсутствует в учете.

Статьей 210 ГК РФ определено, что только собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Исходя из вышеизложенного, нецелевые расходы бюджетных средств составили 258 759,18 руб. Однако, в связи с тем, что вышеназванные работы проведены в рамках наделенных полномочий и в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением о бюджете на 2014 год, взыскать данные средства не представляется возможным.

2.8. Анализ использования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Кондратовского сельского поселения.

2.8.1. В 2014 году на территории Кондратовского сельского поселения действовала одна муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения на территории Кондратовского сельского поселения на 2014-2016 годы», утвержденная постановлением администрации поселения от 11.04.2014 № 73 (далее – Программа).

Согласно данным Программы в 2014 году на реализацию программных мероприятий планировалось направить за счет средств бюджета поселения 2 200,0 тыс.руб.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в решении о бюджете (0,0 тыс.руб.) на финансовое обеспечение реализации мероприятий по данной программе на 2014 год, не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных в данной Программе (2 200,0 тыс.руб.).

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу

муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Кроме того в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 части 3 раздела 3 Положения о бюджетном процессе в составе решения о бюджете на 2014 год по принятой и действовавшей на территории Кондратовского сельского поселения в 2014 году муниципальной программе «Обеспечение безопасности населения на территории Кондратовского сельского поселения на 2014-2016 годы» не был утвержден уникальный код целевой статьи.

Справочно: вышеназванное замечание было отмечено при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Кондратовского сельского поселения за 2014 год.

В нарушение пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 части 3 раздела 3 Положения о бюджетном процессе проект муниципальной программы не был направлен в КСП ПМР для проведения ее финансовой экспертизы.

2.8.2. В 1 квартале 2015 года на территории Кондратовского сельского поселения продолжала действовать одна Программа с изменениями и дополнениями с объемом финансирования в сумме 1 250,0 тыс.руб. за счет средств бюджета поселения, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на 2015 год.

В рамках выполнения реализации Программы заключены:

- контракт от 31.12.2014 года с физическим лицом Перевозчиковой Ириной Владимировной на проведение инструктажа по пожарной безопасности жителей, проживающих в частном секторе, пожилых людей, неблагополучных семей, многодетных семей на территории Кондратовского сельского поселения. Стоимость работ ежемесячно составляет 8 134,40 руб.;

- договор от 03.02.2015 № 41/К-15 с КГАОУ «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Пермского края» на образовательные услуги по обучению одного специалиста по программе «Организация гражданской обороны, предупреждения и ликвидация чрезвычайных ситуаций» на сумму 2 862,0 руб.;

- контракт от 27.12.2014 № 20/12-14 с ООО «Цербер» на выполнение работ по технической охране при помощи видеомониторинга и технического обслуживания системы видеонаблюдения. Стоимость работ ежемесячно составляет 16 500 руб. Кассовые расходы в 1 квартале 2015 года по данному контракту не проводились.

Кассовое исполнение в 1 квартале 2015 года по данной Программе составило 19 130,8 руб. или 1,5% от утвержденных годовых бюджетных назначений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 части 3 раздела 3 Положения о бюджетном процессе в составе решения о бюджете на 2015 год, действовавшей на территории Кондратовского сельского поселения в 2015 году муниципальной Программе, присвоен уникальный код целевой статьи (805 0100 «Обеспечение безопасности населения на территории Кондратовского сельского поселения на 2014-2016 годы»).

2.9. Проверка правильности ведения реестра муниципального имущества, проверка правомерности и полноты включения в муниципальную казну муниципального имущества, договоров аренды муниципального имущества, проведение инвентаризации объектов муниципальной казны.

2.9.1. Статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом, а также вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Пунктом 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»).

2.9.2. На проверку был представлен реестр муниципального имущества администрации Кондратовского сельского поселения на 01.01.2015 года.

Проверкой правильности заполнения реестра муниципального имущества установлено.

2.9.2.1. В нарушение пункта 3 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424, в реестр муниципального имущества Кондратовского сельского поселения не внесены изменения в связи с передачей в оперативное управление недвижимого имущества:

- для помещения МБУК «Кондратовский сельский дом культуры» (постановление администрации Кондратовского сельского поселения от 08.12.2011 № 141 «Об утверждении перечня недвижимого имущества муниципального бюджетного учреждения культуры «Кондратовский сельский дом культуры»);

- для здания МАУ «Кондратовский дом спорта» (постановление администрации Кондратовского сельского поселения от 08.12.2011 № 142 «Об утверждении перечня недвижимого имущества муниципального автономного учреждения «Кондратовский дом спорта»).

2.9.2.2. В нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424:

- в реестре муниципального имущества Кондратовского сельского поселения не содержатся сведения об адресе (местоположении) недвижимого имущества, о

кадастровом номере муниципального недвижимого имущества, площади, протяженности и (или) иных параметрах, характеризующих физические свойства недвижимого имущества, сведения о начисленной амортизации (износе), сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества, дате прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, а также реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения. Либо включены сведения, не предусмотренные вышеуказанным Порядком ведения органами местного самоуправления муниципального имущества, например, срок использования, фактический срок эксплуатации;

- реестр муниципального имущества Кондратовского сельского поселения состоит из одного раздела «Муниципальное недвижимое имущество», а не из трех разделов (сведения о муниципальном недвижимом имуществе, сведения о муниципальном движимом имуществе, сведений о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)).

2.9.3. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» активы, к которым, в частности, относятся объекты имущества казны, являются объектами бухгалтерского учета.

При этом в соответствии с пунктом 143 Инструкции 157н, объекты имущества в составе казны отражаются в бюджетном учете в стоимостном выражении без ведения инвентарного и аналитического учета объектов имущества.

Вместе с тем финансовый орган соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации имеет право установить порядок инвентарного и аналитического учета объектов имущества казны соответствующего публично-правового образования в соответствии с порядком бухгалтерского учета объектов основных средств, нематериальных активов, произведенных активов и материальных запасов, установленным Инструкцией 157н, а также порядком ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны на основании информации из реестра имущества соответствующего публично-правового образования (пункт 145 Инструкции 157н).

В то же время в силу норм пункта 145 Инструкции 157н данные регистров бухгалтерского учета об объектах, составляющих муниципальную казну, на отчетную месячную дату должны быть сопоставимы с данными информации из реестра муниципального имущества (реестра).

Между тем, в нарушение вышеназванной нормы между реестром муниципального имущества Кондратовского сельского поселения на 01.01.2015 года и данными бухгалтерского учета (показатели оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны») имеются отклонения, например:

Данные реестра муниципального имущества	Данные бухгалтерского учета
Здание центрального теплового пункта № 5 с балансовой стоимостью 2 132 720,0 руб.	Здание центрального теплового пункта № 5 с балансовой стоимостью 1 120 361,0 руб.
Нет данных	Модульное здание с автоматизированным блочным ЦТП в д.Кондратово Пермского района с балансовой стоимостью 2 562 735,68 руб.

2.9.4. В соответствии с нормами статьи 215 ГК РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности сельским поселениям, является муниципальной собственностью.

Для осуществления полномочий поселения и исполнения управленческих и социально-культурных функций муниципальное имущество в соответствии со статьей 215 ГК РФ закрепляется за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления.

Выборочной проверкой оборотно-сальдовых ведомостей по счетам 101.00 «Основные средства», 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» на 31.12.2014 года и 31.03.2015 года установлено.

2.9.4.1. Согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» за 1 квартал 2015 года на счете 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» в казне муниципального образования учитывается объект «Помещение библиотеки в 5 этажном жилом доме» (свид-во о государственной регистрации права от 19.09.2014 года 59-БД 474077). Администрацией поселения на основании договора безвозмездного пользования нежилым помещением от 01.08.2014 года нежилое помещение, расположенное на 2 этаже в 5 этажном жилом доме передано МБУК «Библиотека Кондратовского сельского поселения» в безвозмездное временное пользование.

В нарушение статьи 215 ГК РФ нежилое помещение, расположенное на 2 этаже в 5 этажном жилом доме не закреплено за МБУК «Библиотека Кондратовского сельского поселения» на праве оперативного управления. Следовательно, в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ право оперативного управления на недвижимое имущество не зарегистрировано в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

2.9.4.2. Согласно данным оборотно-сальдовой ведомости за 1 квартал 2015 года по счету 101.00 «Основные средства» в администрации поселения числятся на учете: здание дома культуры, помещение администрации, бокс в кирпичном гараже.

В соответствии пунктом 1 статьи 296 ГК РФ, пунктом 9 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» постановлением администрации Кондратовского сельского поселения от 08.12.2011 № 141 «Об утверждении перечня недвижимого имущества муниципального бюджетного учреждения культуры «Кондратовский сельский дом культуры» здание МБУК «Кондратовский сельский дом культуры» закреплено на праве оперативного управления без оформления акта приема-передачи и других приемо-передаточных документов.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ право оперативного управления на недвижимое имущество не зарегистрировано в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

В нарушение пункта 9 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» земельный участок, необходимый для выполнения МБУК «Кондратовский сельский дом культуры» своих уставных задач, не предоставлен ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Пунктом 333 Инструкции 157н определено, что объект имущества, полученный учреждением от балансодержателя (собственника) имущества, учитывается на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

В нарушение вышеназванной нормы здание дома культуры числится на счете 101.12 «Нежилые помещения - недвижимое имущество учреждения» в бюджетном учете администрации Кондратовского сельского поселения.

2.9.4.3. В соответствии со свидетельствами о государственной регистрации права от 11.02.2009 59 ББ 118419, от 02.04.2009 59 ББ 166661 помещение администрации, бокс в кирпичном гараже находятся в собственности муниципального образования «Кондратовское сельское поселение». Между тем, вышеназванные помещения необходимы для выполнения казенным учреждением своих уставных задач.

В нарушение статьи 296 ГК РФ вышеназванное имущество не закреплено за администрацией поселения на праве оперативного управления.

2.9.4.4. Здание МАУ «Кондратовский дом спорта» закреплено за учреждением Учредителем в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 296 ГК РФ, пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» на праве оперативного управления постановлением администрации Кондратовского сельского поселения от 08.12.2011 № 142 «Об утверждении перечня недвижимого имущества муниципального автономного учреждения «Кондратовский дом спорта».

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ право оперативного управления на недвижимое имущество не зарегистрировано в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

В нарушение пункта 7 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» земельный участок под зданием МАУ «Кондратовский дом спорта» не представлен учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования и, соответственно, право постоянного пользования не зарегистрировано в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

*Справочно: Следует отметить, что данное нарушение было зафиксировано при проведении проверок МАУ «Кондратовский дом спорта» за 6 месяцев 2012 года, за 2013 год и 1 полугодие 2014 года между тем до настоящего времени администрацией поселения данное замечание **не устранено**.*

2.9.5. В казне муниципального образования «Кондратовское сельское поселение» учитывается объект нефинансового актива «Подвальное служебное

помещение» (св-во о государственной регистрации права от 19.02.2009 № 59 ББ 118786).

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы управления и распоряжения муниципальной собственностью отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, в том числе общественным учреждениям.

Вышеназванное помещение в соответствии с постановлением главы Кондратовского сельского поселения от 12.02.2010 № 53 было передано в безвозмездное пользование региональной общественной организации «Пермская краевая Федерация рукопашного боя и специальной физической подготовки» сроком на 5 (пять) лет. Договор о безвозмездной передаче имущества **на проверку не представлен.**

Необходимо отметить, что на сегодняшний день постановление главы Кондратовского сельского поселения от 12.02.2010 № 53 является не актуальным, в связи с тем, что утратило силу. Следовательно, подвальное служебное помещение используется региональной общественной организацией «Пермская краевая Федерация рукопашного боя и специальной физической подготовки» без правовых оснований.

2.9.6. Согласно данным оборотно-сальдовой ведомости за 1 квартал 2015 года по счету 101.33 «Сооружения - иное движимое имущество учреждения» в администрации поселения учитывается «Газопровод (наружный) для инд.жилых домов по ул. Уральская» с балансовой стоимостью 278 795,0 руб.

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что к вопросам местного значения сельского поселения относится «организация газоснабжение населения».

В ГК РФ понятие «казна» определяется как средства соответствующего бюджета и иное государственное или муниципальное имущество, не закрепленное за государственными или муниципальными предприятиями и учреждениями (ст. ст. 214 - 215 ГК РФ). Соответственно, это имущество не обслуживает деятельность организаций, а предназначено для выполнения задач соответствующего публичного образования. Органы местного самоуправления, согласно ст. ст. 124, 125 ГК РФ, являются представителями муниципальных образований, в том числе могут представлять их как собственников имущества казны, распоряжаясь этим имуществом не от собственного имени, а от имени муниципальных образований.

Следовательно, «Газопровод (наружный) для инд.жилых домов по ул. Уральская» должен входить в состав имущества казны, т.к. данное имущество не обслуживает деятельность администрации поселения, а предназначено для выполнения задач муниципального образования «Кондратовское сельское поселение».

Порядок исчисления и уплаты налога на имущество организаций регулируется нормами главы 30 «Налог на имущество организаций» Налогового Кодекса РФ и принятыми в соответствии с ней законами субъектов РФ (пункт 1 ст. 372 Налогового Кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 1 ст. 374 Налогового Кодекса РФ объектом налогообложения для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество, учитываемое на балансе организации в качестве объектов основных средств в установленном порядке ведения бухгалтерского учета.

Согласно данным представленного расчета налога на имущество по объекту «Газопровод (наружный) для инд.жилых домов по ул. Уральская» исчисленный налог на имущество за 2014 год составил 5 929,0 руб., за 1 квартал 2015 года – 1 418,0 руб.

Следовательно, ущерб бюджету поселения составил 7.347,0 руб.

2.9.7. Выборочной проверкой объектов, учитываемых в составе казны, установлено, что на 01.01.2015 года на счете бухгалтерского учета 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» состоят на учете объекты жилищно-коммунального назначения (водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения).

На проверку администрацией Кондратовского сельского поселения представлены два договора аренды объектов жилищно-коммунального назначения:

- договор аренды объектов систем теплоснабжения по представлению коммунальных услуг, расположенных на территории Кондратовского сельского поселения от 26.08.2011 № 11/353/2011 с ООО «Пермской сетевой компанией», заключенный сроком на пять лет по 25.08.2016 года, размер арендной платы в год составляет 165 432,72 руб.;

- договор аренды объектов жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности Кондратовского сельского поселения от 11.01.2010 б/н с ООО «ВКХ». Договор действует с 01.01.2010 по 01.07.2015 года.

Справочно: Приложения к Договору аренды объектов жилищно-коммунального назначения (объекты водоснабжения и водоотведения) - Приложение 1 «Перечень имущества, расчет арендной платы», Приложение 3 «Перечень видов работ по содержанию имущества» на проверку предоставлены не были, следовательно, определить сумму арендной платы по договору аренды не представляется возможным.

Согласно Актам приема-передачи имущества по договорам аренды от 26.08.2011 года и от 11.01.2010 года в аренду сдано следующее имущество объектов жилищно-коммунального назначения теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения:

1) ЦТП № 5, 2007 г.п., сеть теплотрассы 7,263 км, теплотрасса № 4 от ЦТП до ТК, здание ЦТП № 1, здание ЦТП № 2, оборудование;

2) Здание водоносной станции, здание канализационной станции, напорный канализационный коллектор, сети водопровода к ЦТП (ул. Карла Маркса-Садовое Кольцо), сети канализации к ЦТП (ул. Карла Маркса-Садовое Кольцо).

Однако проверкой установлено, что кроме переданных по договорам аренды объектов жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности Кондратовского сельского поселения, в составе объектов имущества казны также состоят на учете объекты жилищно-коммунального назначения, которые не переданы по договорам аренды (теплотрасса – порядковый номер 75, водоснабжение - порядковый номер 80, центральный тепловой пункт № 4 - порядковый номер 79, модульное здание с автоматизированным блочным ЦТП - порядковый номер 93, напорный канализационный коллектор № 2 - порядковый номер 95, сети водопровода 1, 2, 3 - порядковый номер 97-99, сети канализационные 1-2 - порядковый номер 102-103, сети телефонной канализации к ЦТП - порядковый номер 104).

Между тем, вышеназванные объекты жилищно-коммунального назначения фактически используются третьими лицами, предоставляющими жилищно-коммунальные услуги без оформления договоров гражданско-правового характера и взимания платы в бюджет поселения.

При проверке соблюдения требований законодательства о сдаче муниципального имущества в аренду установлено, что заключение договоров аренды муниципального имущества может быть осуществлено только путем проведения конкурса или аукциона, что регламентировано статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Порядок проведения указанных конкурсов или аукционов закреплен приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса». В соответствии с разъяснениями ФАС России, направленными Письмом от 09.03.2010 № АЦ/6081, Приказ № 67 вступил в силу **07.03.2010** года. Начиная с этой даты органы власти, государственные и муниципальные учреждения и иные лица, осуществляющие функции по организации и проведению торгов на право заключения договоров, должны руководствоваться Правилами, утвержденными данным нормативным документом.

На основании вышеизложенного: договор аренды объектов жилищно-коммунального назначения (объекты водоснабжения и водоотведения) от 11.01.2010 года с ООО «ВКХ» заключен до 07.03.2010 года, т.е. в соответствии с нормами законодательства; договор аренды систем теплоснабжения по предоставлению коммунальных услуг от 26.08.2011 года с ООО «ПСК» заключен путем проведения торгов в форме конкурса (протокол заседания комиссии по

подведению итогов торгов (аукциона, конкурса) и об определении победителя от 16.08.2011 года).

Проверка соблюдения порядка определения размера арендной платы по договорам аренды объектов жилищно-коммунального назначения (объекты водоснабжения и водоотведения) от 11.01.2010 года с ООО «ВКХ», систем теплоснабжения по предоставлению коммунальных услуг от 26.08.2011 года с ООО «ПСК» показала: статьей 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что обязательно проведение оценки в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих муниципальным образованияам, при определении стоимости этих объектов в целях передачи в аренду.

Таким образом, стартовый размер арендной платы должен определяться на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В нарушение данных требований расчет арендной платы по договорам произведен без проведения оценки рыночной арендной платы, а согласно пункту 5.4. Положения о порядке передачи в аренду муниципального имущества Кондратовского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 30.04.2009 № 52, в котором определено, что размер арендной платы за имущество является расчетным и определяется Методикой определения арендной платы, утвержденной решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения. Необходимо отметить, что на проверку была предоставлена лишь Методика расчета арендной платы за аренду нежилых помещений (зданий), находящихся в муниципальной собственности администрации Кондратовского сельского поселения, утвержденная решением Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 24.06.2010 № 182.

2.9.8. При проведении проверки была проведена выборочная инвентаризация объектов имущества казны на основании распоряжения администрации Кондратовского сельского поселения от 25.05.2015 № 25 «О проведении инвентаризации». По результатам инвентаризации составлен акт от 26.05.2015 № а0000004, в котором отражено, что в соответствии с инвентаризационной описью от 26.05.2015 № а0000001 излишек и недостач не выявлено.

3. Выводы по результатам проверки.

3.1. В нарушение Методических рекомендаций о нормах расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденных, распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р администрацией Кондратовского сельского поселения для расчетов норм расхода горюче-смазочных материалов применяется базовая норма – 8,2л/100км, а должна с 14.05.2014 года применяться базовая норма расхода топлива для автомобиля DAWOO NEXIA – 7,6л/100 км.

3.2. В нарушение статьи 153 Трудового кодекса Российской Федерации оплата сверхурочной работы водителю администрации произведена в однократном размере.

3.3. В нарушение статьи 12 Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» муниципальным служащим не выплачивался **ежемесячный оклад за классный чин**, а выплачивалась муниципальная надбавка за квалификационный разряд.

3.4. В нарушение требований нормативных правовых актов администрации Кондратовского сельского поселения штатным расписанием администрации Кондратовского сельского поселения на 01.07.2013 года, утвержденного распоряжением администрации от 01.07.2013 № 38к, главе поселения и муниципальным служащим, установлена надбавка за квалификационный разряд в размере 40% от должностного оклада.

3.5. В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, в 2014 году в Кондратовском сельском поселении не составлялись и, соответственно, не велись бюджетные сметы казенных учреждений.

3.6. В нарушение пункта 3 статьи 219, пункта 5 статьи 161 Бюджетного Кодекса РФ администрация Кондратовского сельского поселения приняла на себя бюджетные обязательства при недостаточности доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3.7. В нарушение статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 части 2 раздела 3 Положения о бюджетном процессе не были предусмотрены и утверждены в рамках муниципальной программы как бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности Кондратовского сельского поселения средства на **строительство** газопровода для индивидуальных жилых домов.

3.8. В нарушение требований Указаний 65н расходы на взыскание задолженности по договору электроснабжения в 2014 году в сумме 646 738,28 руб., в 2015 году - 86 317,07 руб. оплачены по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений», которые следовало отразить по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

3.9. В нарушение правил формирования и ведения реестра автомобильных дорог, установленных подпунктом 5 пункта 4 статьи 10 Федерального Закона № 257-ФЗ, в Перечне отсутствуют сведения о соответствии автомобильной дороги техническим характеристикам класса и категории.

3.10. В нарушении статей 14, 34 Федерального Закона № 257-ФЗ планирование и формирование расходов по дорожной деятельности в 2014 году производилось органами местного самоуправления без утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог Кондратовского сельского поселения, и соответственно, без утвержденных Правил расчета размера ассигнований бюджета Кондратовского сельского поселения на указанные цели.

3.11. В нарушение требований Указаний 65н расходы на приобретение и установку дорожных знаков списаны в момент приобретения согласно журналу операций расчетов с поставщиками и подрядчиками за декабрь 2014 года.

3.12. Имеют место случаи нарушения Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402.

3.13. В нарушение пункта 3.9. раздела 3 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (вместе с «МДС 81-35.2004...») ни чертежи, ни ведомости объемов строительных и монтажных работ для разработки сметной документации на выполнение работ не составлялись.

3.14. Имеют место случаи нарушения Гражданского Кодекса РФ.

3.15. В нарушение пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 части 3 раздела 3 Положения о бюджетном процессе проект муниципальной программы не был направлен в КСП ПМР для проведения ее финансовой экспертизы.

3.16. Имеют место случаи нарушений пунктов 3, 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424.

3.17. В нарушение требований Инструкции 157н между реестром муниципального имущества Кондратовского сельского поселения на 01.01.2015 года и данными бухгалтерского учета (показатели оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны») имеются отклонения.

3.18. В нарушение статьи 215 ГК РФ нежилое помещение, расположенное на 2 этаже в 5 этажном жилом доме, не закреплено за МБУК «Библиотека Кондратовского сельского поселения» на праве оперативного управления.

3.19. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ право оперативного управления на недвижимое имущество (за МБУК «Библиотека Кондратовского сельского поселения», за МБУК «Кондратовский сельский дом культуры», за МАУ «Кондратовский дом спорта») не зарегистрировано в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

3.20. В нарушение пункта 9 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» земельный участок, необходимый для выполнения МБУК «Кондратовский сельский дом культуры» своих уставных задач, не предоставлен ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

3.21. В нарушение статьи 296 ГК РФ помещение администрации, бокс в кирпичном гараже не закреплены за администрацией поселения на праве оперативного управления.

3.22. В нарушение пункта 7 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» земельный участок под зданием МАУ «Кондратовский дом спорта» не представлен учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования и, соответственно, право постоянного пользования не зарегистрировано в едином государственном реестре органами,

осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

3.23. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» расчет арендной платы по договорам произведен без проведения оценки рыночной арендной платы.

3.24. В ходе проведения инвентаризации, проводимой перед составлением годовой бухгалтерской отчетности еще в 2012 году, актом о результатах инвентаризации оформлена недостача автобуса КАВЗ 3976 стоимостью 189 034,13 рублей. Однако до сегодняшнего дня при обнаружении факта недостачи транспортного средства администрацией Кондратовского сельского поселения, какие либо меры по поиску транспортного средства либо его правомерного списания не приняты.

3.25. Администрацией Кондратовского сельского поселения, как собственником имущества до сих пор не приняты какие либо меры по контролю и недопущению потерь энергетических ресурсов.

3.26. Нецелевое использование бюджетных средств в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ составило 851 116,79 руб.

3.27. Неправомерные выплаты бюджетных средств составили 36 729,24 тыс.руб.

3.28. Ущерб бюджету поселения составил 314 247,57 руб.

3.29. Не начисленная заработная плата составила 207,39 руб.

3.30. Неэффективное использование бюджетных средств – 733 055,35 руб.

Инспектор
палаты ПМР

Контрольно-счетной

Глава
поселения

Кондратовского сельского

 Н.А.Криворучко

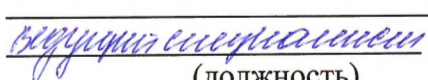
 А.В. Костарев

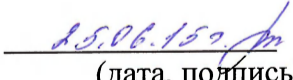
Ведущий специалист отдела
экономики и финансов

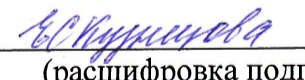
 Е.С. Кузнецова

Руководитель проверяемой организации вправе в течение 7 рабочих дней со дня получения акта представить в Контрольно-счетную палату Пермского муниципального района разногласия. Результаты контрольного мероприятия считаются принятыми, если разногласия не представлены до истечения указанного срока.

Один экземпляр акта получил:


(должность)

 25.06.15 г.
(дата, подпись)


(расшифровка подписи)

осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

3.23. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» расчет арендной платы по договорам произведен без проведения оценки рыночной арендной платы.

3.24. В ходе проведения инвентаризации, проводимой перед составлением годовой бухгалтерской отчетности еще в 2012 году, актом о результатах инвентаризации оформлена недостача автобуса КАВЗ 3976 стоимостью 189 034,13 рублей. Однако до сегодняшнего дня при обнаружении факта недостачи транспортного средства администрацией Кондратовского сельского поселения, какие либо меры по поиску транспортного средства либо его правомерного списания не приняты.

3.25. Администрацией Кондратовского сельского поселения, как собственником имущества до сих пор не приняты какие либо меры по контролю и недопущению потерь энергетических ресурсов.

3.26. Нецелевое использование бюджетных средств в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ составило 851 116,79 руб.

3.27. Неправомерные выплаты бюджетных средств составили 36 729,24 тыс.руб.

3.28. Ущерб бюджету поселения составил 314 247,57 руб.

3.29. Не начисленная заработная плата составила 207,39 руб.

3.30. Неэффективное использование бюджетных средств – 733 055,35 руб.

Инспектор
палаты ПМР

Контрольно-счетной

Глава

Кондратовского сельского

поселения

Н.А.Криворучко

А.В. Костарев

Ведущий специалист отдела
экономики и финансов

Е.С. Кузнецова

*С результатами контрольной проверки ознакомлен
Протокол разногласия прилагаю (бюджет предоставлен
по с.з. в установленном порядке).*

Руководитель проверяемой организации вправе в течение 7 рабочих дней со дня получения акта представить в Контрольно-счетную палату Пермского муниципального района разногласия.

Результаты контрольного мероприятия считаются принятыми, если разногласия не представлены до истечения указанного срока.

Один экземпляр акта получил:

Ведущий специалист
(должность)

15.06.15
(дата, подпись)

Е.С. Кузнецова
(расшифровка подписи)